

Ciudadanía Social, Libertad y Desarrollo Humano en Honduras



Por: RODULIO PERDOMO
Tegucigalpa, Abril 2005.

INTRODUCCION

A. Integración Social y amenazas emergentes de nuevos regimenes: económicos, políticos y sociales.

La necesidad de procurar **integración social** representa dotar de cohesión tanto a la sociedad en su conjunto como al propio aparato estatal como regulador fundamental de aquella. Así, cualquier eventualidad que amenace la precaria o sólida cohesión existente entre los diferentes sectores y/o clases sociales de un país, se asume como un imperativo de obligada atención por implicar la fragilización: no solamente del Estado y la sociedad misma, también del mercado y principalmente de las personas: de los ciudadanos.

La percepción nítida de las amenazas a la integración social de los países no siempre resulta una tarea fácil porque el **cuerpo social** generalmente se asume como una entidad relativamente invulnerable a: programas y modelos económicos, guerras, levantamientos populares y cualesquier otra amenaza que penda en cualquier tiempo y circunstancia. Así, por ejemplo, un cambio de modelo económico aplicado a escala nacional se asume como un conjunto de procesos que siempre serán relativamente inocuos para la coherencia del cuerpo social.

Sin embargo, cuando se abandonan conceptos tales como: Estado, cuerpo social e instituciones y estas nociones son sustituidas por otras tales como: ciudadanos, personas u hogares, entonces resulta mucho menos evidente la referida idea de invulnerabilidad y; más bien, se sustenta mejor la idea de riesgos y vulnerabilidad diferencial que afecta a grupos de ciudadanos o personas que en el pasado reciente sobrevivían y hasta se acercaban con relativa facilidad a umbrales de ascenso y movilidad social.

Así, asumiendo la noción de **ciudadanía**¹ admite la posibilidad de visibilizar el impacto de las grandes transformaciones económicas y sociales en tres de sus dimensiones más fundamentales: *Ciudadanía civil*, *Ciudadanía política* y *Ciudadanía social*. (ver adición)

¹ La noción de ciudadanía permite construir una percepción diferenciada de una sociedad afectada o no por transformaciones económicas, sociales y políticas. Si se asume la ciudadanía como un atributo inherente al proceso de avance y madurez de la sociedad democrática, los cambios o las transformaciones aludidas estarían repercutiendo de variadas formas e intensidad a: la libertad fundamental del sujeto (ciudadanía civil), el rol del sujeto en el la sociedad democrática (ciudadanía política) y; también, el derecho del sujeto de acceder y sostener un estándar de bienestar (ciudadanía social). Estas concepciones significan elevar al nivel

Comentario [3melas1]: Valdría hacer referencia a la tradición de Marshal en este concepto.

Así, cualquier amenaza o daño infligido a la libertad de las personas representa un detrimento o menoscabo de la **ciudadanía civil** que es consustancial a los derechos inalienables del ser humano. De igual forma: las amenazas o perjuicio causado a las personas en su capacidad de elegir y de ser electos representa dañar la **ciudadanía política** que es también un atributo infaltable entre los ciudadanos de toda sociedad democrática.

Por último, la vejación, retardamiento u obstaculización de los derechos de los ciudadanos de acceder a un nivel o estándar socialmente aceptable de bienestar es o puede ser percibida como una falla grave en el proceso de constituir una base amplia de **ciudadanía social**. Si por el contrario prevalece una muy estrecha base de ciudadanía social, puede asumirse que aquello presupone la existencia de procesos diversos de exclusión social y los cuales constituirían una de las evidencias acerca de la necesidad de revisar y complementar la lógica de aquellos modelos o programas macroeconómicos implantados para crecer y generalizar el bienestar.

Se trate de corrientes de bienestar o malestar social, generadas por modelos o políticas, corresponde a los gobiernos y a los ciudadanos evaluar permanentemente si aquellos procesos son; de manera intencionada o no, portadores de amenazas o daños sobre: la libertad individual, derechos a la participación democrática y de acceso al bienestar de las personas.

En el seno de países como Honduras los avances económicos, políticos y sociales han efectivamente tenido lugar y; seguramente, seguirán ocurriendo en la primera década del nuevo siglo confluyendo hacia una mayor acumulación y enriquecimiento progresivo de capital humano y; además, propiciando cierto ritmo de reducción del fenómeno de la pobreza. Empero; los cambios aludidos distan de ser automáticos y lineales puesto que a la intencionalidad de las fuerzas internas o endógenas le corresponde interactuar con las determinaciones e intencionalidades de unos agentes de una economía y política internacional cuya fuerza colosal gravita como nunca antes en los escenarios de todos los

del conocimiento general de una sociedad sobre aquellos riesgos y oportunidades asociados a los modelos y a las estructuras económicas, sociales y políticas imperantes. No única y simplemente en lo referente a más o menos pobreza sino informando acerca del deterioro o fortalecimiento del sujeto de la sociedad democrática. Es Thomas Marshall (1950) el principal exponente teórico y conceptual sobre las dimensiones de ciudadanía aludidas. Antes que él John Locke (1689) y Alexis Tocqueville sentaron las bases para establecer una genealogía del ciudadano en la sociedad occidental.

países del mundo. Esta poderosa fuerza, denominada como globalización, megacapitalismo o ultraliberalismo, tiene o ejerce un fuerte poder constructivo sobre los países, en el sentido de transformar las instituciones de estos países e igualmente instalar nuevas relaciones sociales entre los sujetos, en tanto sean los OFI's y los gobiernos de países avanzados los únicos arquitectos válidos² para guiar las transformaciones en los países en vías de desarrollo.

Si sobre la precaria integración social de un país como Honduras se ciernen amenazas inherentes a un nuevo orden económico internacional, resulta crucial identificar y evaluar si algunos problemas pre-existentes tanto como otros emergentes tienden a agravar la situación de los ciudadanos. De igual forma, el ejercicio de advertir los problemas permitirá atender aquellas importantes dimensiones de ciudadanía mencionadas; las cuales pueden ser potenciadas-fortalecidas construyendo consenso alrededor de las medidas a considerar entre los tomadores de decisión.

B. Nuevos regímenes Económicos de alcance internacional: Desafíos y Obstáculos para la vinculación social de los ciudadanos

Una pléyade de analistas³ en todo el mundo, en los últimos años del mundo desarrollado o en vías de desarrollo, coinciden en señalar la pluralidad de fracturas; y también de algunas oportunidades, que emergen como resultantes de un sistema económico y político de acumulación internacional que no reconoce fronteras y privilegia acciones y cambios aparentemente irreversibles a escala planetaria. Entre las fracturas cabe identificar tres fundamentales afectando a las sociedades desarrolladas como las en vías de desarrollo:

- Cambio Radical en los patrones de distribución del ingreso
- Discriminación de las economías nacionales de los P.V.D.
- Modificación declinante del Vínculo Social de los ciudadanos

² Existen diversidad de fuerzas con potencia de diseño (arquitectura) y cambio para sociedades como la hondureña; sin embargo las fuerzas válidas son las que aportan la agenda de cambio y los recursos financieros para realizar cambios o transformaciones por más incoherentes o inconsistentes que puedan resultar. Se pueden construir torres de Babel aunque el país no las necesite. El verbo construir no excluye de ninguna manera que se puedan edificar: lenocinios, antros y otras que pueden erosionar la precaria estabilidad de un país.

³ J.Stiglitz,(U.S.A.) J.P. Fitoussi, P.Rosanvallon, L.Wacquant, M. Beaud (Francia) J.Nun, Bustelo, A. Minujin, (Argentina), son algunos, entre los más conocidos, analizando los grandes cambios del siglo XXI.

Comentario [3melas2]: Revisar esta afirmación. ¿Es constructivo un proceso globalizador con los OFI's y países desarrollados como únicos arquitectos?

Ciertamente ha tenido lugar un gran cambio en la producción mundial y en la distribución del ingreso a lo largo de los últimos 30 años: “En dólares de 1975 el PIB mundial en 1900 ha sido estimado en 580 mil millones de dólares, para una población de 1,600 millones de habitantes representa 360 dólares por persona; en 1975 el PIB mundial alcanza 6,000 millardos, para 4 mil millones de personas, o sea aproximadamente 1,500 dólares per cápita. En 1994 el PIB mundial alcanza 25,000 millardos, para una población de 5.6 mil millones de personas representando aproximadamente 4,500 dólares por persona”.⁴ Estos cambios en los volúmenes de ingreso; sin embargo, no siempre han sido repartidos equitativamente puesto que a la par de la generación sin precedentes de la riqueza también ha sido producida una abismal diferenciación en el reparto de los ingresos. Se estima que en 1988 el ingreso medio per cápita de 1000 millones de personas en todo el planeta era de 163 dólares: menos de medio dólar diario por persona. En un país como Honduras, en el año 2000, el ingreso medio mensual del decíl 1(hogares de menores ingresos) era de 77 lempiras per cápita (4.46 dólares mensuales), mientras que en el decíl 10 era de 22 mil lempiras per cápita (1,276 dólares mensuales).⁵ Pero estas diferencias tan marcadas responden y guardan relación con la modalidad específica del patrón⁶ económico de funcionamiento de la economía de mercado instalado en todo el territorio nacional. Y; en este marco socio-histórico y geográfico particular, no podrían estar ausentes ni dejar de ser determinantes, tanto las grandes empresas nacionales como las grandes multinacionales y Holding internacionales extrayendo riquezas y distribuyendo ingresos bajo patrones particulares:

*¿Cuál es, se preguntaba el Diario Inglés The Guardian, la diferencia entre Tanzania y Goldman Sachs? Uno es un país africano que gana 2,200 millones de dólares al año y los reparte entre sus 25 millones de habitantes. El segundo es un banco de inversiones que gana 2,600 millones de dólares, que distribuye esencialmente entre 161 personas*⁷

Comentario [3melas3]: Ojo con esta afirmación. Más que culpar al patrón económico de economía de mercado, es al patrón de distribución del ingreso, como se dice adelante.

⁴ Beaud Michel, Le Basculement du Monde. La Decouverte. 2,000. p.23.

⁵ BCH.Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos. Año 2000.

⁶ Patrón económico es un término que alude a las particularidades estructurales de producción y también a la distribución de ingresos y excedentes como algo que le es inherente o indisoluble.

⁷ in Clairmont F. y Cavanagh J. “Sous les ailes du capitalisme Planetaire” Le Monde Diplomatique.1995 No.28. p.35

La forma particular de concentración internacional de las riquezas y de los ingresos es; claramente, uno de los factores claves para entender la magnitud de los obstáculos para garantizar mejores niveles de acceso a oportunidades de bienestar y ascenso social a escala internacional. Gran parte de este género particular de problemas de la economía y sociedad mundial, también se vincula a los propios cambios en la distribución del ingreso en los países desarrollados.

J.Rifkin indica que *“el salario de un director general en Estados Unidos de N.A., era, en 1975, 29 veces superior al de un obrero fabril medio, pero en 1988 era ya 93 veces superior”*⁸

Los acusados cambios en los patrones nacionales e internacionales de distribución del ingreso, siguiendo la lógica de los nuevos procesos de acumulación internacional, casi siempre estarían incidiendo en la sobre acumulación entre sectores de la gran empresa y entre recién consolidados sectores políticos de los gobiernos de los países en vías de desarrollo. Los cambios notables en la distribución del ingreso estarían relacionados; paradójicamente, con un muy generalizado prestigio de empresarios exitosos como gobernantes idóneos en una mayoría de países. Las masas de ciudadanos electores volcadas a la opción “empresarial” representa; probablemente, la creencia en una nueva clase política más próxima a la generación y reparto de riquezas.

Los resultados prácticos de esta novedad en el ámbito político han sido hasta ahora bastante menos esperanzadores: nuevos esquemas tributarios, formas diversas de contención de las remuneraciones salariales y virtual desaparición de los Estados-Providencia mientras prosiguen diversos procesos apuntalando los patrones de excesiva concentración del ingreso entre los sectores más ricos.

En el terreno político; siempre vinculado a las determinantes político-militares de los países desarrollados, la destitución de caudillos militares como gobernantes, seguida de la destitución de caudillos políticos de oficio ha dado paso a sistemas políticos y electorales en los que se elige a aquellos que presumiblemente están en mejores condiciones de ofrecer: empleo, dinamismo, seguridad y crecimiento. En las coyunturas políticas particulares de los países no se sabe claramente quien sigue en el proceso continuo de

⁸ Rifkin Jeremy, *La Fin du Travail*. La Decouverte.1996.p.233.

deslegitimación y destitución de ciertas categorías de gobernantes como representantes aceptables para los ciudadanos. Sin embargo, parece evidente que también los regímenes políticos enfrentan grandes desafíos puesto que los procesos de fractura y fragmentación productiva en curso han levantado nuevas demandas no tan fácilmente encarables por los nuevos sectores políticos. J.P.Fitoussi y P.Rosanvallón expresan en este sentido que “ *se asiste a una extraordinaria despreocupación de la política democrática sobre el tema⁹, una especie de “momento liberal” caracterizado por un optimismo indiferenciado, que elude lo “serio de la vida humana” y reprime la cuestión propiamente política...*”¹⁰

Comentario [3melas4]: ¿no es posible apoyar estas afirmaciones y la de los párrafos conexos con otros autores?

Las sociedades, junto con sus ciudadanos, se resquebrajan al tiempo que la globalización avanza y los sistemas políticos locales enfrentan una desconocida crisis: ¿Quién seguirá gobernando después del desprestigio y deterioro de la imagen de los empresarios como gobernantes?

En efecto, las nuevas dinámicas internacionales siendo portadoras de nuevos procesos productivos, al desquiciar y subvertir las estructuras productivas y con ello las fuentes de acceso al bienestar de los más pobres, parecen replantear de nuevo los roles tradicionales de los Estados y sus sistemas políticos. De la renovación de estos sistemas, de cara a las presiones sociales de los nuevos pobres y de los que no logren insertarse en las nuevas dinámicas productivas, depende en gran parte el futuro de las sociedades de la denominada “periferia” del mundo desarrollado.

Para países como Honduras, la desaparición, recomposición y reordenamiento de las antiguas bases sociales de subsistencia y bienestar representa un claro estrangulamiento tendencial del **vínculo social**, principalmente para las capas sociales pobres, y cuya manifestación más inquietante será el agrandamiento prácticamente irreversible de las barreras de ascenso social y; además, la aparición o surgimiento incesante de formas variadas de **anomia social** implicando la existencia de miles de ciudadanos sin posibilidad

⁹ En el texto de Rosanvallón y Fitoussi se alude al problema del fraccionamiento del tejido familiar como algo sumamente importante que no ha sido abordado por los políticos.

¹⁰ Fitoussi J.P. y Rosanvallón P. La Nueva Era de las Desigualdades. Buenos Aires, 1997. p.49

de descubrir algún rol socio-productivo que otorgue sentido a sus vidas dentro de las nuevas racionalidades del sistema de producción y reparto de riquezas¹¹.

Es claro que los nuevos modelos, las nuevas políticas, no buscan deliberadamente enriquecer las opciones de **vínculo social** ni tampoco generar amplias dimensiones o segmentos de anonimato social: donde los ciudadanos ven desaparecer el substrato socio-productivo porque desaparecen las antiguas fuentes de empleo y sin que sean sustituidas por otras. El problema es más bien derivado de la masiva internalización o conciencia de los individuos sobre una lógica que anima transformaciones esencialmente basadas en automatismos del mercado generadores de incertidumbre. Y donde los ciudadanos, principalmente los jóvenes, no logran percibir un Estado-Providencia que responda a sus expectativas y aflicciones. Así, la anomia social concebida como un fenómeno en proceso de masificación que se produce como un derivado o colateral no planeado en los nuevos modelos, se convierte en la expresión principal del envilecimiento ciudadano y en la que su masividad plantea desafíos inéditos de gobernabilidad.

Este cuadro de creciente anomia social aumenta la complejidad y; por ende, la pluralidad de factores locales de exclusión social. Lidar con la anomia social es sumamente complejo en momentos que Estados como el hondureño; más bien se han estado preparando para lidiar con el libre comercio y la privatización, mientras que la “opción represiva” se torna para los gobiernos como la forma única posible de enfrentar el desorden social. Las políticas públicas como la de “cero tolerancia”, por ejemplo, se han venido imponiendo en todos los países y; de igual forma, esquemas de combate de la pobreza sin cuestionar un previo orden social establecido. Es este nuevo contexto de políticas públicas los organismos internacionales aparecen como instancias aún más providentes que los propios Estados.

¹¹ Probablemente no existan modelos de países “plenamente integradores” o que propicien un ascenso social sin exclusiones de ninguna índole sobre sus pobladores. Sin embargo, antes del neoliberalismo los Estados-Providencia promovían la integración social de la mayoría de los ciudadanos. Ahora, los Estados, transformados por el neoliberalismo, se preocupan más por transformar (léase destruir) las “esferas públicas” por “esferas privadas” entregadas sin más al mercado y a sus agentes privados. Este procedimiento reducirá inexorablemente las opciones de integración social... y así, en la racionalidad de los actores que ven avanzar el desierto neoliberal, no queda más remedio que emigrar: *si en el país en que vivo se cierran los espacios de ascenso social tendré que buscarlos en otras partes, en otros países.*

Comentario [3melas5]: Relativizar este comentario. Pareciera que el modelo anterior era plenamente integrador, cuando sus problemas se derivaron, entre otros, de su debilidad para incorporar grandes sectores rurales al intento modernizador, la seguridad social restringida, y otros problemas.

Comentario [3melas6]: También aquí relativizar. No puede desconcerse que, al modo del CW, ha existido una política pública compensatoria y, en los últimos años, una preocupación real (del BM, sobre todo) por el combate a la pobreza.

A lo largo de este estudio se encontrará un recuento de los principales problemas y oportunidades que emergen en los últimos años como resultados de la experimentación inherente a la modernización simultánea de: mercado, Estado y sociedad. Este proceder justifica y sostiene la creencia en la necesidad de volver a trazar las trayectorias que; con más facilidad, pueden permitir la construcción de una “ciudadanía social” basada en mayor inclusión social que; dicho sea de paso, el mercado por si mismo no pueden garantizar. Los paquetes de problemas que se explicitarán en el presente documento, se enmarcan todos en los procesos propios de construcción y des-construcción de ciudadanía que alternan o han venido alternando en los últimos años. Toda la discusión y las argumentaciones persiguen levantar un debate amplio sobre la viabilidad de transformaciones que; necesariamente, deberán primero aglutinar la voluntad de actores económicos, políticos y sociales, cuyas “subjetividades” habrían venido siendo netamente a-dialógicas: cada actor tiene su propia lectura y las “otras” lecturas se convierten en sospechosas por estar saturadas de ideologías. Por tanto, los paquetes de problemas que se describen adelante persiguen construir un “escenario dialógico”: todos los actores podrán discutir la pertinencia y el grado de verdad de los señalamientos e; incluso, podrán: compartir, rechazar y hasta reformular la armazón de los paquetes y las soluciones identificadas.

Comentario [3melas7]: A continuación debería explicarse la estructura del documento, para guiar al lector.

1.- **Problemas Fundamentales de la Sociedad
Hondureña Bajo la Perspectiva de: Desarrollo
Humano, Libertad y Ciudadanía Social**

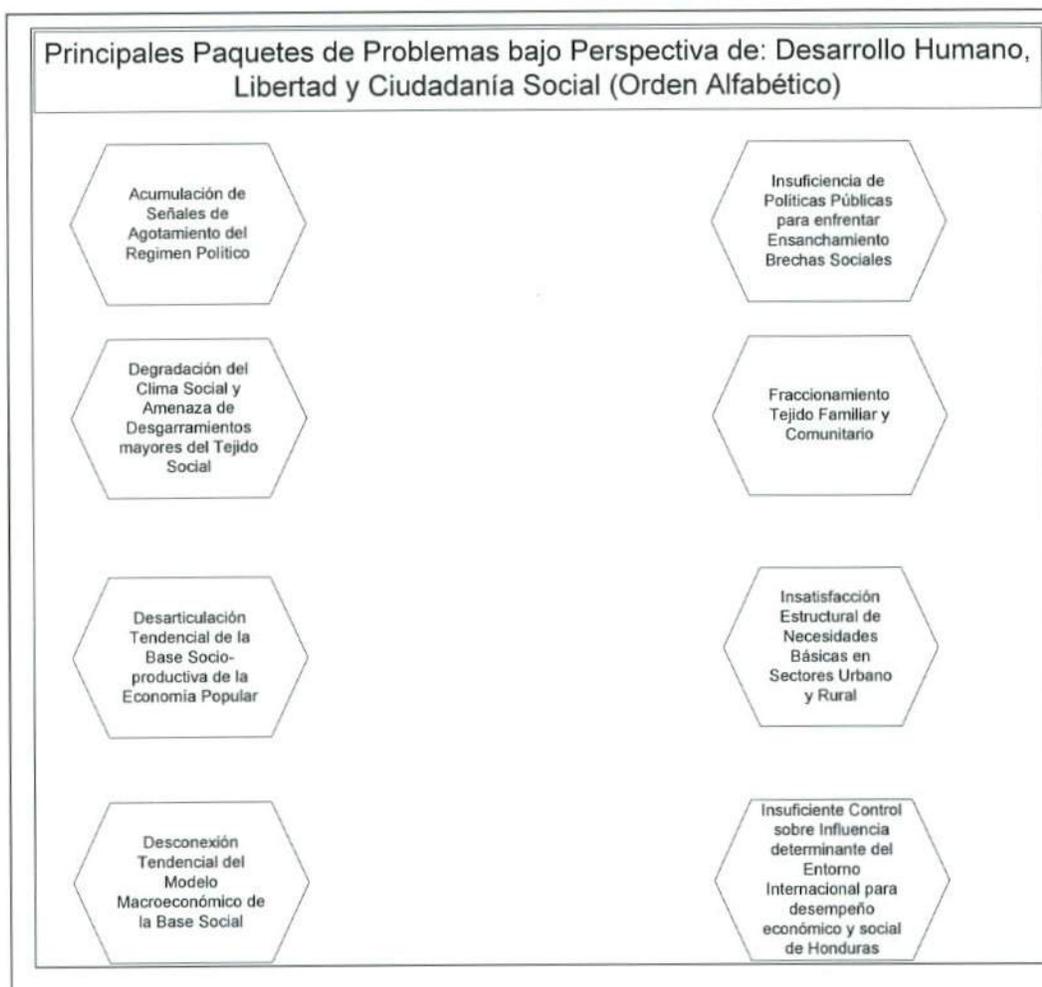
Sin la consideración a un orden de prelación o primacía, los 8 grandes problemas identificados como: “problemas-paquetes” o “problemas-conglomerados” y; a su vez, vinculados a otros problemas subordinados se listan los siguientes:

- Acumulación de señales de Agotamiento del Régimen Político
- Degradación del clima social y Amenaza de Desgarramientos mayores del Tejido social
- Desarticulación Tendencial de la Base Socio-Productiva de la Economía Popular
- Desconexión Tendencial del Modelo Macroeconómico de la Base Socio-Productiva de la Economía Popular
- Insuficiencia de Políticas Públicas para Enfrentar el Problema del Ensanchamiento de las Brechas Sociales
- Fraccionamiento del Tejido Familiar y Comunitario
- Insatisfacción Estructural de Necesidades Básicas en los sectores urbano y rural
- Insuficiente control sobre Influencia determinante del entorno Internacional para desempeño económico y social de Honduras

El diagrama general de estos 8 problemas, sin mención a un orden de importancia o primacía existente entre ellos, presupone partir de la complejidad relacional con otros problemas que también contribuyen a debilitar la capacidad potencial, social y productiva del hondureño medio, en lo referente a su movilización social como individuo y a la eventual remoción de obstáculos sociales y de otra índole que se ciernen sobre todos aquellos que; en las largas filas para insertarse en los mercados laborales, ven desaparecer oportunidades que en el pasado garantizaban su ascenso social. Se trata, en todo caso, de establecer una visión de conjunto de los problemas

esenciales que al dejar de enfrentarlos pueden implicar un estancamiento en las dimensiones de ciudadanía arriba mencionadas.

Así, los problemas propiamente del régimen político tratarían de visualizar la amenaza de la ciudadanía civil y política bajo inciertos escenarios de gobernabilidad. Por su parte, la problemática particular del endurecimiento de las condiciones acceso al bienestar ayudaría a representar las amenazas, tanto como las oportunidades, de consolidar una amplia "ciudadanía social" en el país.



1.1 Acumulación de Señales de Agotamiento del Régimen Político

El proceso político instaurado desde 1981 como una fase sin precedentes de continuidad democrática, acusa señales muy claras de agotamiento: 1) los partidos no representan apropiadamente los intereses de los electores (crisis de representatividad aludiendo un problema central de formalidad y realidad de derechos políticos de los hondureños), 2) Procesos democráticos sin capacidad de resolver problemas de exclusión social y económica, 3) los partidos políticos no han asumido claramente las demandas de los ciudadanos, 4) creciente falta de credibilidad de los partidos y de los líderes políticos y 5) creciente abstencionismo en procesos electorales.

El sistema político se ha distanciado de las necesidades primordiales de los ciudadanos: se ha avanzado más en términos de libertades formales y menos en asegurar la satisfacción real de los ciudadanos. De igual forma, para jóvenes, adultos y ancianos el juego democrático no ha servido en términos de propiciar mejores plataformas para acceder al bienestar. La percepción generalizada de los ciudadanos es que los políticos se han profesionalizado o modernizado en términos de la búsqueda del voto y más bien; sus actuaciones han configurado cuadros de intereses siempre convergentes a sectores sociales minoritarios pero contrarios a los intereses mayorías de ciudadanos electores.

Julieta Castellanos, refiriéndose a la naturaleza del sistema político hondureño, afirma lo siguiente que es una afirmación consistente con los signos de agotamiento: *“La incorporación de las elites económicas a los partidos y al gobierno, resta a los partidos la capacidad de mediación entre las organizaciones sociales y el Estado, las elites económicas, ante cualquier demanda, movilización y reclamo se colocan del lado del gobierno.”*¹²

La ecuación: partidos políticos + elites económicas, no totaliza una consolidación de los procesos democráticos; todo lo contrario: totaliza una sociedad con alto

¹² Castellanos J. Gobernabilidad Democrática y Sistema Político, 2004 p.7

riesgo de convertirse en plutocracia. En consonancia con esta situación particular del régimen político, Mario Posas interpreta esta realidad del sistema político en los términos siguientes: *“En el fondo, los regímenes democráticos que tienen como pilares sociedades abrumadas por la pobreza y la desigualdad social, son frágiles y, con el tiempo, no son sostenibles porque tienen que acudir a variadas formas de autoritarismo para sostenerse.”*¹³

Advertimos, por tanto, que el agotamiento no significa supresión o cancelación del régimen político, realmente fomenta la apertura de soluciones políticas diversas: desde criminalizar y penalizar la pobreza hasta aumentar los arsenales del Estado para responder a las nuevas formas de expresión del descontento social.

1.2. Degradación del clima social y Amenaza de Desgarramientos mayores del Tejido social

La producción social de actos delictivos ha estado creciendo en la última década. La naturaleza de las manifestaciones criminales ha variado también significativamente: la masividad, tanto como la crueldad y la impunidad de estos actos han generado un clima generalizado de temor que abarca todos los órdenes (social, comunitario y familiar). La inseguridad de los ciudadanos es un rasgo preponderante que abarca todos los estratos sociales y ha prácticamente colonizado los titulares de los diarios y de los centros productores de noticias audio-visuales.

M. Posas aporta cifras sobre este fenómeno de degradación social:

“Según datos de la Dirección General de Investigación Criminal (DGIC), una fuente de datos alterna a las de la Policía Preventiva, entre los años de 1996 y 2000 ocurrieron 12,425 homicidios, con un promedio de 2,485 homicidios anuales. El departamento de Cortés, según esta fuente, fue el que mayor número de homicidios reportó en el período considerado. La tasa promedio de homicidios durante estos años coloca a Honduras apenas por debajo de Colombia y El Salvador, que son los países que tienen las tasas de

¹³ Posas Mario, Aspectos Sociales del Desarrollo Humano, 2004. p.27

homicidios más altas de América Latina¹⁴ Según los datos de la Policía Preventiva, entre los delitos contra la propiedad, predomina el robo de vehículos, seguido por el robo a transeúntes, a viviendas, a empresas, a gasolineras y a bancos”.¹⁵

La proposición de mayores desgarramientos del tejido social se funda en los propios hechos acaecidos¹⁶ a finales de 2004 y cuya emergencia presenta un nuevo carácter: como desafío y provocación de las fuerzas del orden y del mismo régimen político. Combatir la delincuencia y la inseguridad ciudadana adquiere ahora una importancia sin precedentes y se convierte en uno de los tópicos fundamentales de la oferta de los partidos políticos. Si hay; por tanto, un visible empobrecimiento de la ciudadanía civil. Como se ha establecido arriba: la existencia cada vez más notable de una “vertiente” de violencia social, se explica en tanto estos yacimientos pertenecen o se ubican en el territorio de la “anomia social” que ha venido creciendo en los últimos años.

Comentario [3melas8]: Informar al lector de cuáles hechos se trata (masacre Chamelecón).

1.3. Desarticulación Tendencial de la Base Socio-Productiva de la Economía Popular

Antes y durante los últimos cincuenta años ha existido una base socio-productiva que ha sustentado a la masa general de pobladores y; en particular, a la de los pobladores que no logran insertarse dentro de la economía regida por relaciones salariales. Esta base socio-productiva, productora de la mayor parte de bienes-salario: maíz, frijoles, arroz, huevos, etc., caracterizada por ser generadora de empleos, comienza a experimentar fallas serias de funcionamiento:

- Políticas públicas favoreciendo la libre importación de estos bienes
- Limitados programas de crédito para la producción local

¹⁴ Héctor Leyva, *Delincuencia y criminalidad en las estadísticas de Honduras 1996-2000*, FIDE/PNUD, Tegucigalpa, pp. 44-46 y 61

¹⁶ El ametrallamiento de buses de transporte urbano comenzaron en el 2003 en San Pedro Sula y tuvieron su expresión capital con los hechos de Chamelecón (2004), siempre en el Valle de Sula, cuando pandillas, simulando ser grupos guerrilleros, dan muerte a trabajadoras y trabajadores de las maquilas en un acto manifiesto de provocación dirigido al más alto nivel gubernamental.

- Proliferación de nuevas economías de enclave
- Eliminación de barreras arancelarias de protección de bienes esenciales como maíz y arroz
- Quiebra y retiro de pequeños productores de bienes agrícolas de exportación, aglutinados o no en cooperativas.

Los restaurantes y comedores criollos comienzan también a desaparecer con la aparición de transnacionales de comidas rápidas y; también, con la proliferación de restaurantes de comida china. En el área de vestuario y zapatos, las masivas importaciones de ropa y zapatos usados representan la quiebra y el retiro de miles de pequeños talleres productores de ropa y zapatos¹⁷. Se asume por tanto que la base socio-productiva de la economía popular¹⁸, de los ciudadanos más pobres, ha estado “ganando” desarraigo y la visa natural de remisión al sector comercial caracterizado ahora por miles de pequeños vendedores que en las ciudades, por todas partes, venden en carretas y canastos o; también, generando pequeños puestos de venta de ropa y calzado importado (usada y nueva).

Esta desarticulación de la economía de base popular representa una falla crucial para la consolidación de la ciudadanía social: la implacable lógica del mercado y la aquiescencia del régimen político que ve: deja hacer, deja pasar y permanece pusilánime ante el deterioro manifiesto de los sectores de menores ingresos que; paradójicamente, son sus principales electores.

Comentario [3melas9]: Poner datos estadísticos

¹⁷ No existe un organismo, gubernamental o privado, que registre la apertura y cierre de pequeñas y medianas empresas; sin embargo los dirigentes gremiales han venido ganando espacios en los medios para denunciar el proceso reiterativo de cierre de talleres y la propia observación de cierre de estas unidades productivas confirman la existencia de estas tendencias al tiempo que, simultáneamente, proliferan cada vez más los negocios con venta de productos importados: usados y nuevos. En noviembre de 2003 el vocero de la ANMPIH, José Fernández, declaró a los medios el cierre inminente de 15 mil pequeños negocios: “Nuestra situación es caótica, por la falta de apoyo gubernamental y los efectos de la economía globalizada del mercado internacional”. WWW.Prensa Libre.com.

¹⁸ Todo el consumo importado en los sectores urbanos simultáneamente representa la depresión y recesión en los sectores rurales: decaimiento de la demanda de granos y carnes (por los enclaves de las compañías de comidas rápidas) decaimiento de los precios del cuero (importaciones de zapatos usados)...en fin: decaimiento generalizado de las fuentes de empleo.

Si esta tendencia se sigue afianzando en el tiempo serán necesarias nuevas Estrategias de Reducción de la Pobreza, ERP orientadas a reconstruir y articular los vestigios de tejidos socio-productivos existentes en el pasado.¹⁹

Comentario [3melas10]: Explicar siglas

3.4 Desconexión Tendencial del Modelo Macroeconómico de la Base Socio-Productiva de la Economía Popular

La situación de la desconexión del modelo macroeconómico imperante significa que el modelo deja de asentarse en la base socio-productiva interna: se separa y se asienta en otros esquemas extra-territoriales.

Grandes inversionistas de la región centroamericana y de otros países son los “sujetos-meta” de los nuevos modelos salidos del seno del consenso de Washington. A este nuevo modelo sólo le resulta imprescindible que la fuerza de trabajo de Honduras se siga vendiendo barata o muy barata en relación a otros países vecinos.

La promoción del turismo, para grandes operadores internacionales en alianza con los grupos de elites económicas locales, plantea igualmente la posibilidad de desconectar a los pequeños agentes locales de los beneficios de este negocio. ¿Cuánto más se separará el modelo macroeconómico de la base socio-productiva local?

Si Honduras es construida en base a modelos que prefiguran al país más como un territorio privilegiando los grandes²⁰ inversionistas y menos como apoyo y defensa de miles de pequeños y medianos inversionistas locales, es muy probable que estos nuevos modelos también sean afectados por la inseguridad y la aguda escasez de empleos producida por la tendencial desarticulación de la economía de base

¹⁹ Las organizaciones de comidas y restaurantes mexicanos han exigido del gobierno una política de defender la identidad gastronómica mexicana frente a los inversionistas extranjeros de comidas rápidas.

²⁰ Si instalamos en el país un inversionista internacional con la misión de satisfacer la demanda nacional de tortillas; seguramente se logrará eficiencia productiva: tecnología, economías de escala, precios unitarios inferiores, más higiene y calidad pero; con un enorme costo social: la eliminación de 20 mil o más personas que en las ciudades “viven” gracias a esta actividad. La eficiencia económica y social no siempre es un resultado automático o simultáneo del emprendimiento capitalista. De igual forma el Libre Comercio de granos básicos destruirá la base de sustento de innumerables familias en el campo. ¿Cómo agregar a estos procesos cláusulas de seguridad social y productiva para los más pobres?

popular. ¿Cuán lejos o cuán cerca están los ciudadanos comunes y corrientes de acceder al bienestar bajo estos modelos?. Por muy grandes que sean los efectos de “derrame”...nunca será suficiente para los que solamente perciben exiguos ingresos y no salarios.

3.5 Insuficiencia de Políticas Públicas para Enfrentar el Problema del Ensanchamiento de las Brechas Sociales

El Estado hondureño ha estado adoleciendo de medidas concretas para enfrentar el ensanchamiento de las brechas sociales: más ricos y más pobres. Según M.Posas, en base a cifras de la CEPAL, se sostiene que entre la población hondureña ha estado ocurriendo lo siguiente: “el 40% más pobre de la población recibió el 10.1% del ingreso de los hogares en 1990, el 12.6% en 1997, el 11.8% en 1999 y el 11.3 en 2002. En la contrapartida, el 10% más rico recibió el 43.1% del ingreso de los hogares en 1990, el 37.7% en 1997, el 36.5 en 1999 y el 39.4 en el año 2002. Para tener un punto de contraste, comparemos estas cifras con la de un país de la región en el cual la distribución del ingreso es menos inequitativa que en Honduras. En el caso de Costa Rica, el 40% más pobre recibió el 16.7% del ingreso de los hogares en 1990, el 16.5% en 1997, el 15.3% en 1999 y 14.5% en 2002. En cambio, el 10% más rico recibió el 25.6% en 1990, el 27.3% en 1997, el 29.7% en 1999 y el 29.7% en el 2002.”²¹

Las políticas públicas no habrían venido persiguiendo de hacer menos desigual la distribución del ingreso: habrían venido tratando de gravar con más y mayores impuestos a las sectores de menores ingresos y; simultáneamente, desgravar a los sectores receptores de los mayores volúmenes de ingresos. “Por ello, prosigue M.Posas, no debe ser visto como una casualidad que Honduras haya formado parte del exclusivo grupo de países que acusan el más alto grado de desigualdad en el continente de acuerdo con el coeficiente Gini. En 1990, Honduras ocupó el segundo lugar después de Brasil, que es el país con los mayores niveles de

Comentario [3melas11]: Este apartado habla más de las brechas y poco o nada de la insuficiencia de las políticas públicas. Mostrar más ampliamente, incluso, si es posible, un análisis del gasto social (indicadores de cobertura: ver informe mundial PNUD 1991 ó 1992 e informe Des. Hum. Honduras 2003).

²¹ Posas M. Op. Cit. p.15.

desigualdad social en un continente que ocupa el primer lugar de desigualdad social a nivel mundial.”²²

Alcides Hernández afirma una idea muy importante sobre el efecto que causa este fenómeno entre la población: *“La concentración del ingreso tiene a su vez incidencia en el crecimiento económico en tanto proceso de exclusión social. Un amplio sector de los excluidos participa muy levemente en la generación del producto y obtiene beneficios efímeros del crecimiento económico. Sectores de la población empobrecidos, participan en la generación del producto, a cambio de beneficios leves en el proceso de distribución. Resultado de ello se obtiene una población desmotivada para impulsar el crecimiento y desarrollo del país.”²³*

Es evidente, siguiendo a A. Hernández, que la muy desigual distribución del ingreso, que es una de las facetas clave de la exclusión social, genera cambios actitudinales: desmotivación, pereza, desánimo, pesimismo....porque; también, detrás de la particular distribución del ingreso, existen: una muy pobre alimentación, condiciones anómalas de hábitat y muchos elementos que caracterizan la vida real²⁴ y cotidiana de los trabajadores.

La ausencia de políticas públicas ante el agravamiento de la exclusión social presupone; sin embargo, la posibilidad o las oportunidades de apuntalar las dimensiones de ciudadanía antes mencionadas. **Que exista gasto social en: educación, salud, vivienda o transporte no es; de ninguna manera, garantía de que existan adecuadas políticas públicas para evitar el ensanchamiento de las brechas sociales. La política pública a la que se alude refiere una voluntad política y operativa de enfrentar un problema como el de la exclusión social.¿Cómo resolver la exclusión de todos aquellos miles de trabajadores hondureños que no pueden acceder a la seguridad social?. Para ello se requieren políticas públicas que enfrenten esta problemática que, de paso, remite a la percepción de una dimensión de ciudadanía social donde, por ahora, los contenidos son más formales que reales.**

²² Ibid.

²³ Hernández Alcides, Op. Cit.p. 83. (subrayado del autor)

²⁴ Eh Honduras nunca se ha tenido y al parecer nunca se tendrá una “Regulación Fordista”: incremento importante del salario de los trabajadores en medio de la crisis. Sino todo lo contrario: incremento importante de las exigencias del trabajo y simultánea baja real de los salarios en medio de una secular crisis social.

3.6- Fraccionamiento del Tejido Familiar y Comunitario

Los problemas crónicos, su falta de resolución en el nivel social también se expresan en niveles inferiores: la familia y la comunidad hondureña son espacios donde también se experimentan fracturas por el simple hecho de tratar de escapar de la distribución tan desigual del ingreso: hombres y mujeres de los hogares medios y pobres han iniciado un éxodo dejando atrás sus dependientes y a sus parientes como nuevos padres y madres de aquellos. Las familias hondureñas ya de por sí afectadas por problemas socio-culturales de desintegración familiar, ahora, durante toda la década de los noventa hasta el presente año 2005, el éxodo por razones económicas cobra una inusitada fuerza hasta el punto que también este fenómeno ha colonizado los titulares de los diarios: 700 millones, 850 millones, se ha superado la barrera de los mil millones de dólares originados en las remesas que los hondureños envían desde Estados Unidos y Europa²⁵.

Los hogares pobres rurales tanto como los urbanos que no tienen quien les envíe remesas desde otros países, experimentan problemas de hacinamiento y se convierten en hogares extendidos que agrupan varias familias. La vida, bajo estas condiciones, puede derivarse fácilmente hacia la progresiva instalación de formas diversas de violencia e insanidad mental: intra e Inter familias, intra comunidades y entre comunidades. De este caldo de cultivo, cada vez más denso, de anomia social surgen las pandillas y maras, al principio juveniles o pasajeras y después como modalidades permanentes de vida. La vida de las ciudades hondureñas recoge ahora los frutos de este brutal fraccionamiento y desconstrucción de las bases antiguas de constitución de familias y comunidades.

Comentario [3melas12]: ¿también migración interna? Se supone que con maquilas son las mujeres rurales las que migran.

²⁵ Es poco conocido y estudiado el importante flujo de hondureños y hondureñas que en los últimos 5 años cogen el destino preferencial de España por el simple hecho de: ser más segura la travesía, no requerir visa y por la facilidad relativa de inserción laboral percibiendo alrededor de 600 euros en los trabajos menos remunerados. La migración interna es también un factor importante en la medida que las principales fuentes de empleo se siguen concentrando en ciudades como San Pedro Sula y Tegucigalpa.

Todos los derechos inherentes a la ciudadanía (civiles, políticos y sociales) son, en la coyuntura de inseguridad de los principales centros urbanos, vedados²⁶ como consecuencia de la radical descomposición y readecuación de las jerarquías vigentes en las familias normales. La Encuesta de mayo de 2004 revela la existencia de 353 mil hogares con jefe mujer (equivalente al 25.3% del total de hogares. Igualmente, del total de hogares receptores de remesas 47% (84,454 hogares) son hogares con jefe mujer.

Comentario [3melas13]: Valdría la pena incluir datos pertinentes como jefes de hogar mujeres, entre otros.

3.7 Insatisfacción Estructural de Necesidades Básicas en los sectores urbano y rural

Bajo el vigente régimen social de acumulación más de 2/3 partes de la PEA ocupada percibe menos de dos salarios mínimos mensuales. En los últimos 10 años el monto promedio del salario mínimo legal nunca ha sido superior al 60% del costo de una canasta básica alimentaria²⁷. Las familias más pobres sobreviven gracias a: niveles crecientes de infraconsumo alimentario²⁸, endeudamiento, prácticas denominadas de rebusque: hacer lo que se pueda hacer con tal de percibir ingresos, reducción escalar de los costos de vivienda habitando varias familias una misma vivienda, conexión clandestina de agua y energía eléctrica para reducir

Comentario [3melas14]: ¿fuente?

Comentario [3melas15]: incluir dato de déficit nutricional

²⁶ La libre movilidad de los pobres en barrios y colonias pobres de las principales ciudades se ha visto comprometida por temor a las maras, el pago de impuestos de guerra, violaciones y huida de las víctimas de sus comunidades de origen son; a título de ejemplo, demostrativas del impacto en la ciudadanía real de los pobladores urbanos. También las ejecuciones de jóvenes, sean o no miembros de maras, aparece ya como un fenómeno permanente y no eventual o coyuntural.

²⁷ Los datos sobre proporción de cobertura de los salarios mínimos de la Canasta Básica Alimentaria han venido siendo producidos por el BCH hasta final de la década de los noventa y posteriormente son documentos públicos de la Secretaría de Trabajo. (aunque siempre elaborados por la División de Estudios Económicos del BCH)

²⁸ Los trabajadores de industrias urbanas suelen almorzar con un refresco y un pan: 6 lempiras del refresco y 1 lempira de algo con apariencia de pan. Siete lempiras para lograr "ahorrar" unos 45 o 50 Lempiras diarios para el resto sus necesidades y las de su familia. (El costo de una hamburguesa con papas y refresco es de aproximadamente 50 Lempiras). Los censos de Talla escolar del PRAF (2001) refieren la existencia de 34% de niños padeciendo desnutrición moderada y severa (Intibucá 62.6%, Copán 52.5%) y los datos estadísticos de la Secretaría de Salud sobre desnutrición infantil (todos los años) refieren cifras promedio superiores al 30% del total de niños con problemas de desnutrición. (las cifras de 2004 refieren la existencia de 455.9 mil niños menores de dos años y de los cuales 132.2 mil se clasifican como niños desnutridos: Honduras Salud en Cifras. 2004. Secretaría de Salud)

gastos de funcionamiento, invasión de predios urbanos y rurales, etc., etc. El denominado carácter estructural de la pobreza, como pobreza de vieja data, no es ciertamente un fenómeno inamovible: se ha reducido levemente en los últimos diez años²⁹ aunque aún resta por averiguar si esta supuesta movilidad social ascendente se origina en cambios endógenos en la distribución del ingreso o; por el contrario, como resultante de los envíos de recursos monetarios realizados por más de 300 mil hondureños residentes en Estados Unidos. (1300 millones de dólares recibidos durante 2004 equivalen a 23 920 millones de Lempiras y con los cuales podrían cubrirse las necesidades alimentarias mínimas anuales de 1.3 millones de hogares urbanos y Honduras solo cuenta con 1.1 millones de hogares, entre urbanos y rurales; con ello se demuestra que los hondureños que se van, buscando mejores derroteros, le rinden un servicio invaluable a la movilidad social del país).

Pero las remesas del exterior, en la realidad estadística disponible, solo impactan directamente al 12.8% del total de hogares según la Encuesta de Hogares de mayo del 2004.³⁰ ¿Es posible que la reducción de 10 puntos porcentuales de la pobreza en los últimos años se relacione directamente con el volumen de hogares receptores de remesas?³¹

En todo caso, la pobreza estructural es claramente una barrera de extraordinario tamaño y peso para la expansión de la ciudadanía social: la superación de aquella pobreza estructural es condición para materializar e ir facilitando diversas vías de acceso a una plena ciudadanía social.

3.8. Insuficiente control sobre Influencia determinante del entorno Internacional para desempeño económico y social de Honduras

Comentario [3melas16]: incluir datos de "cuenta-propismo", haciamiento, NBI y otros para fundamentar.

Comentario [3melas17]: Apoyar con datos. Muy argumentativo.

²⁹ Según M. Posas la reducción ha sido de casi 10 puntos porcentuales entre 1991 y 2004 en base al INE (método del ingreso) y de solo 4.3 puntos porcentuales en base cifras de la CEPAL. Cfr. Op. Cit. pgs. 12 y 13.

³⁰ Perdomo Rodulio, Migración y Remesas. 2004. (Informe de consultoría para PNUD)

³¹ Es altamente probable que la economía social y concretamente el movimiento cooperativo aglutinando 1986 cooperativas en 16 departamentos, al escapar de la distribución de ingresos de la economía salarial podrían ser sectores un tanto apartados del patrón distributivo y, por tanto: más proclives al ascenso social. Cfr. Reyes Hugo Tesis de Maestría. UNAH (2005): Rol de las cooperativas en la Economía Social Hondureña. Pgs. 29 y 30.

La economía y sociedad hondureña, desde sus inicios, ha estado fuertemente vinculada a las determinaciones de la economía internacional³². Su muy escaso desarrollo en términos de economía de consumo interno la ha hecho vulnerable a los ciclos y a las variaciones de precios de sus principales productos de exportación. El país registra pasivamente lo que ocurre en el entorno externo y trata, año con año, de ajustarse a las variaciones en los principales mercados de destino. Al no poder controlar el impacto de estos cambios, para asegurar su continua inserción en la economía internacional se hace necesario una política cambiaria de microdevaluación ad-infinitum para atraer y sostener flujos de inversión extranjera en el país.

Las políticas gubernamentales de Honduras se han caracterizado, además, en los últimos años, por no dejar escapar y mantener una ventaja competitiva estratégica especial: la pobreza y los bajos salarios promedios de sus trabajadores en diferentes sectores productivos. En otras palabras: puede subir drásticamente el precio del café, banano, madera, minerales, mariscos y otros productos de la oferta exportable sin que se experimenten cambios de igual proporción en los salarios de la mayor parte de los trabajadores de estos sectores.

Igualmente, los años promedio de escolaridad de la fuerza de trabajo han venido creciendo gradualmente sin que ello, necesariamente, arrastre un efecto de mejoramiento real de los salarios.

El país ha sido conformado como un país con mano de obra muy barata y; esta suerte de oferta del país ante la comunidad internacional, ha sido asegurada mediante políticas monetarias de continua devaluación y; además, intentando controlar el precio de los bienes producidos localmente.

Pero lo esencial es que la inexistencia de controles nacionales para enfrentar las tormentas cíclicas de la economía internacional, impiden inducir cambios de importancia en las remuneraciones. Aquí referimos un fenómeno de índole

³² Los fluctuaciones a la baja de precios de los principales productos de exportación tales como el café, bananos, carne, azúcar, etc., contrastan con los precios, fluctuando al alza, de productos como el petróleo y derivados, materias primas industriales, etc..(ver, adelante, cita de pie página no.36 conteniendo el punto de vista del Presidente de la República sobre las variaciones del entorno internacional)

estructural que marca las relaciones entre países desarrollados y en vías de desarrollo: el intercambio desigual y las estructuras de dominación entre países ricos y pobres son; en definitiva, un ámbito real de acontecimientos y situaciones que, en parte, adversa la sostenibilidad de nuevas políticas salariales y mejores políticas sociales en campos como los de: seguridad social, salud, educación, vivienda y servicios públicos.

Honduras como país; por su tamaño y peso relativo en el universo económico, se ha constituido en una economía adaptable, sin importar si es aportando perjuicio o malestar a los principales sectores poblacionales.

A la esfera privada de economía internacional como sector no controlable, se suma la esfera institucional pública de economía y política internacional: los OFI, el consenso de Washington y los gobiernos de los países ricos que; gradualmente en los últimos años, han venido exigiendo y señalando cuáles políticas, cuáles modelos son viables...tomando o no tomando en cuenta las demandas crecientes de unos ciudadanos sumidos cada vez en la incertidumbre de no apreciar cambios sensibles inmediatos o mediatos para su propio bienestar. Los actores sociales, bajo esta lógica dominante, advierten encontrarse cada vez más librados al arbitrio de sus propios esfuerzos y conquistas.

La perspectiva de desarrollo humano, libertad y ciudadanía social tiene en el entorno internacional una vasta zona de imbricaciones conceptuales y tratamientos más allá de aquellas afirmaciones axiomáticas como las de A.K. Sen: *“el desarrollo depende totalmente de la libre actividad de las personas”*. Pero la libre actividad de los hondureños está sujeta a las pesadas anclas del contexto internacional que; no obstante, en la coyuntura del año 2005, ha encontrado en la condonación de la deuda externa de más de 2,500 millones de dólares una oportunidad histórica y sin precedentes de diseñar una mejor articulación con el contexto internacional.

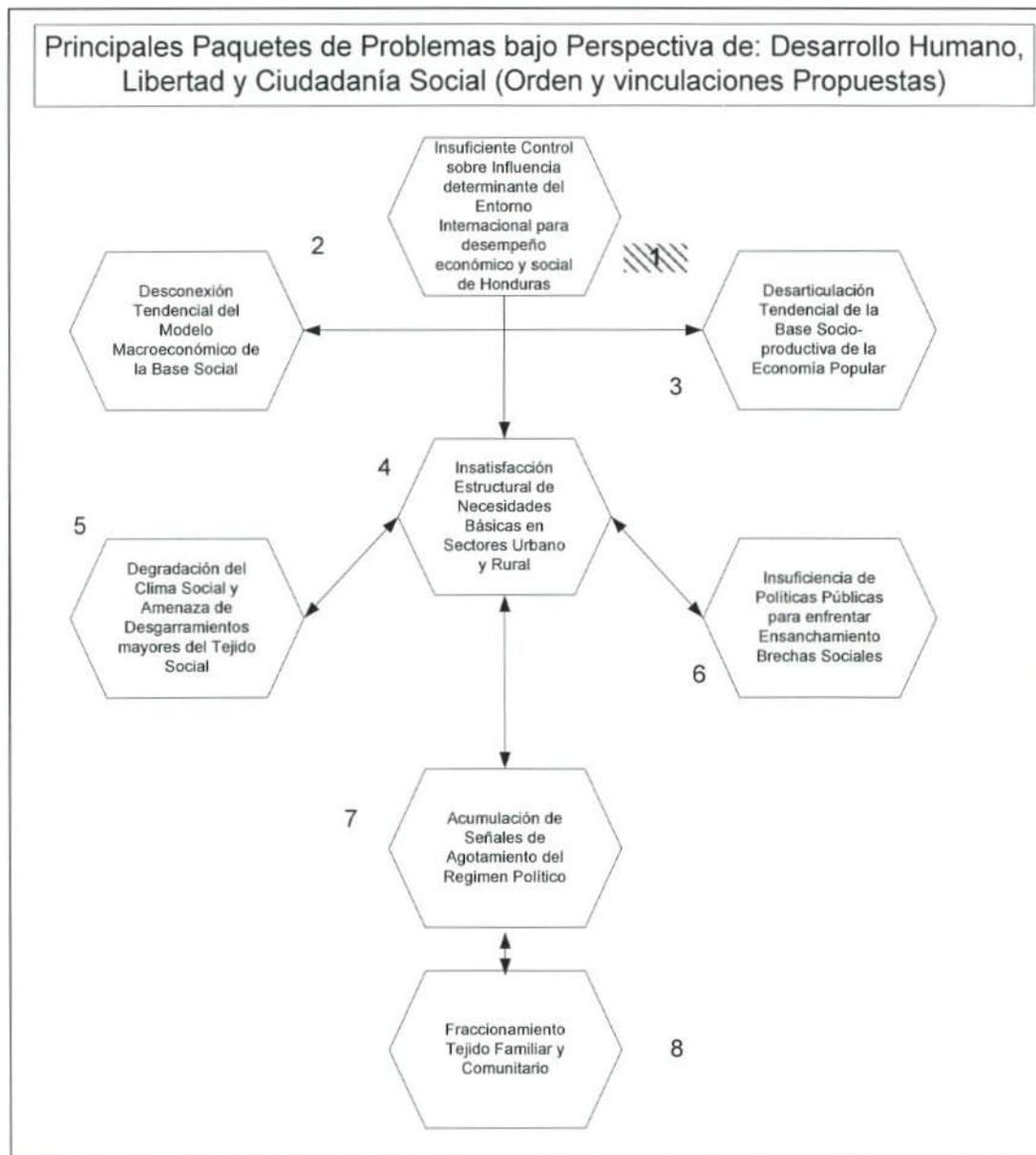
Esta creciente complejidad³³ del desarrollo humano en escala planetaria y en clave de globalización no puede, salvo orientaciones novedosas en materia de políticas de

³³ Analistas y maquiladores hondureños han estado discutiendo el ámbito de políticas necesarias para contener el impacto de China Continental inundando con mercancías muy baratas el mercado estadounidense. ¿es factible bajo esta coyuntura incrementar fuertemente los salarios mínimos o detener el ritmo de devaluación

inserción internacional, dejar de impactar el presente y futuro de una ciudadanía social con menos déficit y brechas.

Todos estos 8 problemas se presentan a continuación como problemas ordenados y constitutivos de otros problemas.

IV PARTE: Ordenamiento de los Principales Paquetes de Problemas afectando y Condicionando: el Desarrollo Humano, La Libertad y la Ciudadanía Social



4.- Paquetes principales de problemas: ordenamiento y articulación

El ordenamiento propuesto en el diagrama concediendo preeminencia al factor externo, a la falta de control sobre la influencia determinante del entorno internacional para el desempeño económico y social de Honduras destaca como el paquete No. 1, y que es resultante de acordar que se vive una “Nueva Era de las Desigualdades”³⁴ a escala planetaria y que, bajo este especial entorno de la economía mundial, donde a las fallas y fracturas sociales acumuladas en países como Honduras, a lo largo de los años, se suman unos nuevos factores de crisis:

*“Dos padecimientos se superponen en primer lugar en el malestar contemporáneo. El más visible es el procedente de las conmociones económicas. Pero hay también otro, más subterráneo, que remite a los efectos destructores del individualismo moderno. La crisis que atravesamos es entonces indisolublemente económica y antropológica; es, a la vez, crisis de civilización y crisis del individuo. Fallan simultáneamente las instituciones que hacen funcionar el vínculo social y la solidaridad (la crisis del Estado providencia), las formas de la relación entre la economía y la sociedad (la crisis del trabajo) y los modos de constitución de las identidades individuales y colectivas (la crisis del sujeto)”.*³⁵

El desarrollo humano, las libertades y el avance en la construcción de la ciudadanía social están ahora, y después, coaligados con una división internacional del trabajo que le ha impuesto al país unas tareas y unas condiciones que de alguna forma tendrán que removerse o adaptarse para despejar el camino a mejores horizontes de bienestar individual y social.

El propio presidente de la nación, Ricardo Maduro, ha expresado su estupor sobre la lógica de los cambios impredecibles en la escena internacional: “Para el año pasado (2002), como hubo exceso de producción y bajó el precio internacional, podría creerse que el consumidor de café en los países desarrollados estaría

Comentario [3melas18]: Señalar que es paquete no. 1.

³⁴ Es el título de la Obra de J.P.Fitoussi y P. Rosanvallon. 1996 Edition du Seuil

³⁵ Fitoussi J.P. y Rosanvallon. Op. Cit. p.14.

pagando menos por tasa de café, pero increíblemente el precio más bien se incrementó, las ventas alcanzaron la cifra de 65 mil millones de dólares o sea más del doble. Pareciera que el productor recibe más, pero al contrario ahora se les paga 5 mil quinientos millones de dólares y en lugar de 40 centavos por dólar que le retornaban al productor (ahora) solo se le regresa 9 centavos, lo cual es una situación de injusticia a nivel mundial”³⁶

¿Cómo construir un nuevo vínculo con la economía internacional que permita que alguna “justicia internacional” se parcialice a favor de países como Honduras?

El siguiente paquete de problemas (paquete 2 en el diagrama: **Desconexión Tendencial del Modelo Macroeconómico respecto de la base social**) enunciado como un problema de : desconexión tendencial del modelo macroeconómico de la base social, representa casi una consecuencia lógica del paquete de problemas sobre el entorno (paquete 1 en el diagrama) en el sentido de que el modelo macroeconómico vigente busca afanosamente aumentar los vínculos con la economía internacional aunque ello signifique alejarse de las circunstancias que sostienen y brindan coherencia a gran parte de la base social (poblacional). Este problema representa un enrarecimiento progresivo de las condiciones de acumulación para los productores orientados al mercado interno.

En la medida que las oportunidades de sobre vivencia y acumulación escasean, simultáneamente se provoca una **desarticulación** de la base socio-productiva de la economía popular (paquete 3 en el diagrama: **Desarticulación Tendencial de la base socio-productiva de la economía popular**), y los actores productivos locales suelen alterar sus comportamientos habituales: tratan de probar suerte en otros sectores, se endeudan.....se instala la incertidumbre de las fuentes de ingreso y ante tal género de desconcierto muchos productores y grupos sociales inician un proceso de pérdida gradual de sus patrimonios productivos y minan inexorablemente su capacidad de autosustento.

Este proceso, evolucionando negativamente a lo largo de los últimos años, va, desafortunadamente, afectando a miles de hogares que, ante el progresivo despojo

³⁶ Declaraciones del Presidente R.Maduro in Hernandez Alcides, Op. Cit. p.15.

de sus capacidades y patrimonio, son y pueden verse obligados a pensar seriamente la solución emigratoria como salida digna respecto de la opción de asalariarse con salarios bajos en las industrias de ciudades o en las economías agrícolas de plantación en el campo.

Este proceso, típicamente denominado crisis estructural de empleo y subempleo, constituye el telón de fondo que explicaría el carácter estructural del fenómeno de **insatisfacción de necesidades básicas de la población urbana y rural** (paquete 4 de problemas), y que pronto desembocará en un ulterior deterioro, sostenido y progresivo, de la armonía social reinante en el pasado: degradación cada vez más severa del clima social (paquete 5 en el diagrama: **Degradación del Clima Social y amenaza de desgarramientos mayores del tejido social**) y registrando la emergencia cada vez más frecuente de “desgarramientos puntuales” anunciando un carácter de mayor amplitud en la descomposición del tejido social en los años próximos venideros. Este paquete 5 de problemas representa, desde la perspectiva de desarrollo humano y ciudadanía social, la más grave coyuntura de violencia social de que se tenga noticias que; incluso, pudiera debilitar los procesos democráticos en trance de implantación. Como es conocido es preconizada y justificada como “exigencia social” la denominada solución autoritaria y represiva como “única” forma de contención de estos problemas.

Enfrentar mejor estas situaciones, exige disponer de políticas públicas integrales atendiendo primero el fenómeno de ensanchamiento de las brechas sociales (paquete 6 en el diagrama: **Insuficiencia de Políticas Públicas para Enfrentar Ensanchamiento de Brechas Sociales**).

Un horizonte previsible de políticas públicas sesgadas a tratar los problemas una vez manifiestos, en vez de prevenir su ocurrencia, otorga una mejor valorización de la ERP como gran intervención, por ser de largo plazo y disponer de cuantiosos recursos, y cuya actualización podría incorporar explícitamente programas destinados a corregir la tendencia “natural” de formación y ahondamiento de las brechas sociales. La corrección de las desigualdades en la distribución del ingreso y de los beneficios del desarrollo y crecimiento, sería buscada entonces ya no como

efecto derrame sino como un efecto explícito directo buscado por nuevas políticas sociales enfrentando problemas emergentes o no tratados por la ERP.

La lógica de ensanchamiento de las brechas sociales, si todo lo demás permanece constante, conduce inexorablemente al paquete 7: **Acumulación progresiva de señales de agotamiento del régimen político**, como problema que encarna también una amenaza seria a la democracia.

Adam Przeworski expresa proposiciones sustentadas en la observación directa de diversos regímenes en el mundo: *“La probabilidad de que la democracia sobreviva crece de manera directa con la renta...no se ha hundido ninguna democracia con una renta per cápita por encima de 6,055 dólares, mientras que la esperanza de vida de una democracia por debajo de 1,000 dólares de renta per cápita es aproximadamente de 6 años”*³⁷

Julietta Castellanos apuntando sobre las señales mencionadas de agotamiento expresa que *“Los políticos...después de 22 años de conducción del aparato del Estado, ocupan en la actualidad, de acuerdo con el Informe de Desarrollo Humano del año 2002, la última posición, el 17 lugar...en el lugar uno de credibilidad está la Iglesia, en el lugar seis, siete y ocho están las ONG, el ejército y la policía.”*³⁸

La fragilización de la democracia, como consecuencia del escaso progreso social y las implicaciones del resto de paquetes de problemas, finalmente estarían ganando expresión en otro género de debilitamiento (paquete 8 en el diagrama: **fraccionamiento del tejido familiar y comunitario**). Este último paquete, en realidad ocurriendo de manera articulada con el resto de paquetes o familias de problemas, significa la traducción del deterioro en el nivel macro social a un plano de ocurrencia menos visible como es al nivel de la familia y de las comunidades. Como expresaba Fitoussi: se enfrenta una crisis de civilización y una crisis del individuo, de la identidad del sujeto, y este, en su marco o matriz de inserción natural por excelencia, afecta también la lógica de construcción de la familia. ¿Cuál

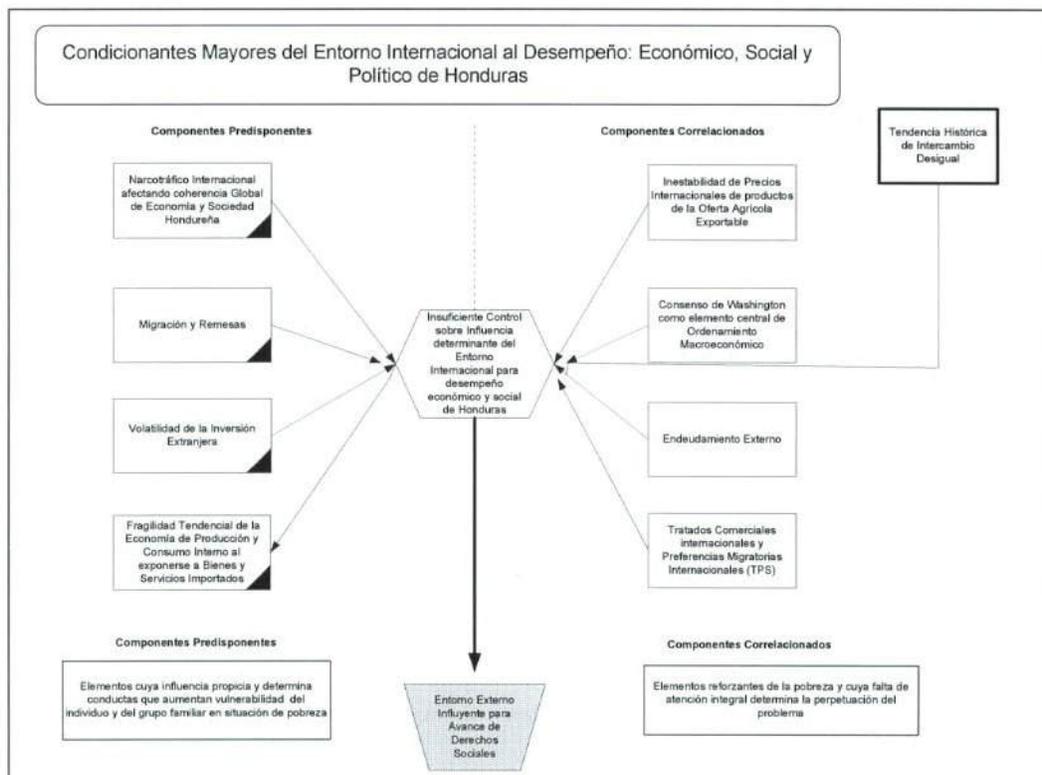
³⁷ Przeworski Adam (“Democracy as an Equilibrium”) in Fitoussi J.P. La Democracia y el Mercado. 2004 Paidós, p.34.

³⁸ Castellanos J. Op. Cit. p.10

desarrollo humano de la familia hondureña tiene lugar en medio del proceso de ensanchamiento de las desigualdades sociales?. El compromiso implícito de las políticas sociales de procurar una mejor calidad del hilo que vincula y cohesiona a las familias y a las comunidades, enfrenta hoy el desafío de innovar las modalidades de abordaje desde las políticas públicas.

Cabe considerar ahora una descripción más detallada de cada uno de los paquetes de problemas y de los riesgos de evadir o esquivar su tratamiento.

4.1 Primer Conglomerado: Insuficiente Control sobre Influencia determinante del Entorno Internacional vinculado al desempeño económico y social de Honduras.



Este paquete 1 de problemas (Insuficiente control sobre la influencia determinante del Entorno Internacional ejercida a la economía y sociedad hondureña), integrado por 5 problemas correlacionados y 4 problemas cuyos adicionales efectos e impactos predisponen el desempeño del país:

Comentario [3melas19]: Son Cuatro (4)

1. Principal problema correlacionado: Intercambio Desigual

Este problema, estudiado e investigado profusamente por la CEPAL, refiere la existencia de asimetrías en la formación de precios: países de la periferia como Honduras basando sus precios de exportación agrícola en base a costos bajos por exceso de oferta de mano de obra y; al mismo tiempo, países del centro, o del hemisferio norte, formando sobrepuestos monopolistas en sus exportaciones industriales, provocando una relación de precios de intercambio frecuentemente desfavorables para los países exportadores de bienes agrícolas. A lo largo del tiempo este ha sido un problema clave para Honduras.

Cuadro 1: Índices de la Relación de Precios de Intercambio

	1970	1975	1980	1985	1990
Honduras	108.0	97.6	100.0	82.1	83.8
Fuente: CEPAL. Centroamerica: El Camino de los Noventa. P.41 (1980=100) Relación FOB/FOB					

De igual forma, este problema se repite en los últimos años y refiere un constreñimiento mayor de origen externo.

Cuadro 2: Variación de los Términos de Intercambio (en porcentaje)

	2001	2002	2003	2004
Honduras	-5,17	-3,0	-4,35	0,75
Fuente: CEPAL:América Latina y el Caribe: Proyecciones 2005.p.57				

2. Inestabilidad de Precios Internacionales en Productos de la Oferta Exportable.

Este problema, relacionado con el afianzamiento en el país del modelo de exportaciones agrícolas no tradicionales, ocurre cuando frecuentes variaciones de precios a la baja, en un período de 5 a 6 años, representa: grandes pérdidas y la quiebra de centenares de productores locales de: melones, pepinos, sandías, hortalizas, frutas de cultivos permanentes, camarón de finca y otros productos³⁹

Comentario [3melas20]: Apoyar con datos, sobre todo con tendencias precios de productos no tradicionales, quiebra de fincas, etc.

3.- Consenso de Washington: como elemento central de ordenamiento macroeconómico.

El consenso de Washington (CW) constituye el principal referente del modelo macroeconómico vigente en el país. Este CW aparece más como un mosaico de medidas en construcción que como un mosaico ya terminado y que suele dejar la impresión de no dejar ningún grado de libertad a los países usuarios de este gran referente aplicado a escala planetaria. Sin embargo, la realidad de los países ha permitido observar que si existen grados de libertad con resultados apreciables entre aquellos países, que, entre otras cosas, no siguieron o no han seguido al pie de la letra los "recetarios" de los OFI. Esto demuestra, siguiendo a J.Stiglitz, la existencia de fuentes de "sabiduría internacional" en base a los propios dictados de la experiencia.

Comentario [3melas21]: Valdría describir a grandes rasgos el CW en Honduras, intensidad con que se ha aplicado (índice de reformas en Lora y CEPAL)

El gobierno de Honduras, para el caso, intentó vender la empresa de Telecomunicaciones (Hondutel) y al no lograrlo no ha sido un gran obstáculo para satisfacer los términos de los exámenes anuales realizados por los OFI. Estos mismos organismos, en base a las lecciones sociales aprendidas de los procesos de privatización, han venido variando sus criterios sobre la obligatoriedad de las agendas de privatización.

Por otra parte; la variable corrupción, pública y privada, también ha estado generando flujos de opacidad y falta de transparencia, en los procesos y operativa de modernización en base al mercado. La respuesta social a estos procesos y la sabiduría de los gobiernos para interpretar las exigencias sociales han demostrado,

³⁹ Cfr. Estudio de Hugo Noé Pino y Rodulio Perdomo sobre la Agricultura de Exportación no Tradicional, y en el cuál se documentan las quiebras de productores de pepinos en el Valle de Comayagua y de melón en las planicies de Choluteca y Valle. POSCAE-CADESCA

en la mayoría de los casos, que caben las alternativas de eficiencia en el manejo de aquellas empresas. El CW ha sido un paradigma valioso en promover el saneamiento de las finanzas públicas de países acostumbrados al despilfarro y a la gestión pública con crecientes déficits fiscales; tampoco se descarta que la amenaza de agravamiento de los déficits sociales en muchos países sea, a su vez, parte de las lecciones de un CW en proceso de actualización.

Comentario [3melas22]: Esto lo dice CEPAL y Ocampo, para citarlos para apoyo

4.- Endeudamiento Externo como Problema del Entorno

El problema del endeudamiento externo, al limitar la capacidad de maniobra de países como Honduras por las exigencias del pago del servicio de la deuda, ha sido claramente una de las razones principales para adoptar agendas de reforma y modernización. La favorable atmósfera internacional de condonación de la deuda a países fuertemente endeudados como Honduras, iniciada en 1991 y mejorada aún más con la celebración de cumbres de países desarrollados hasta llegar a una coyuntura muy favorable sobre la deuda y que se contiene en la Iniciativa de Países Altamente Endeudados (HIPC). Así, Honduras accede a la posibilidad de una condonación de 960 millones de dólares en términos nominales y: al mismo tiempo, otros países como Japón se comprometen a condonar la deuda bilateral una vez logrado el punto de cumplimiento en los primeros meses de 2005. Este problema, que ya ha dejado de serlo al lograrse la fase final de condonación sumándose la muy reciente del G-8, puede no obstante seguir siendo un problema si se retorna al manejo irresponsable de la deuda externa que caracterizó las administraciones de las décadas del setenta y ochenta.

Comentario [3melas23]: Revisar redacción

5. Tratados Comerciales Internacionales y Negociación del TPS

Aunque no suelen asociarse grandes problemas sociales a tratados internacionales de Honduras como el TLC o lo concerniente al TPS, se consideran fuentes que abren nuevos espacios de oportunidades y también de inestabilidad social, adicional a la ya existente, procedentes del entorno internacional. Por un lado, la

Comentario [3melas24]: Es conveniente para evitar ideologización plantear la dimensión de riesgo y oportunidad que tiene TLC.

reciente ratificación del TLC implica adoptar medidas que; en pocos años, cambiaría radicalmente⁴⁰ el papel tradicional del sector rural como principal suministrador de los granos básicos como importantes componentes de los bienes que conforman la canasta básica de consumo de todos los hondureños. Es decir, este tratado exigiría la adopción de medidas alternativas para vigorizar la economía rural en vez de promover su aniquilación. Una eventual mayor desestabilización de la economía rural⁴¹ hondureña implicaría el aflujo masivo de pobladores del campo a las ciudades y a otros países como Estados Unidos, aunque este podría ser el precio o el Trade Off de un crecimiento espectacular y sin precedentes de crecimiento de las exportaciones de maquila. Es decir, el TLC contiene una agenda social implícita y, por el potencial desestabilizador de sus componentes, indica la conveniencia de adoptar medidas para neutralizar un eventual agravamiento de los problemas en el campo. Como ya se ha explicado el “agrobusiness” entrama complejidades generalmente fuera del control, alcance y capacidad de los productores pequeños y medios del país.

La incidencia, positiva y negativa, sin precedentes del TLC en el campo social y económico promueve; al mismo tiempo, la posibilidad de escenarios más favorables para convertir los tratamientos temporales a los inmigrantes hondureños en tratamientos permanentes o de más largo plazo. (No ha sido considerada la posibilidad de que el TLC se convierta en un factor crucial para el desplazamiento más intenso de más hondureños hacia el norte del continente; principalmente debido al nuevo marco de desestabilización en el campo agrícola).

⁴⁰ En la Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Medio Rural de Honduras: 2004-2021, documento oficial del Gobierno de Honduras, se establece un panorama sombrío para la agricultura nacional de granos básicos: “Por ser un rubro muy importante a escala nacional y en particular en la agricultura campesina, es necesario que el país mantenga un apoyo a este sector, por lo menos en un periodo de transición. Sin embargo, cabe analizar con precisión, si éste podrá desarrollar las ventajas competitivas requeridas por el escenario de apertura comercial en el cual está involucrado, lo cual se estima factible en los suelos planos y de mayor potencial. A pesar de todo, el maíz seguirá siendo un cultivo relevante en zonas de laderas, con una orientación básica hacia el autoconsumo.” p.16 (subrayado nuestro)

⁴¹ México pactó (NAFTA) para el maíz un arancel de 215% que se reduciría a partir de 1994 en quince etapas hasta llegar a cero en 2008. “Esta política, además de desproteger a los productores de maíz, deprimió los precios internos y provocó protestas de los productores en los estados de Chiapas, Michoacán, Jalisco y otros.” Informes sobre CAFTA. Ministerio de Agricultura y Ganadería. México. P.172.

Comentario [3melas25]: Argumento muy polémico, implica suponer que TLC es igual a aniquilamiento de la economía rural. Aquí se puede hacer referencia a la experiencia del agro mexicano (como principal perjudicado no obstante el crecimiento espectacular de las exportaciones e inversiones).

6. Componentes Predisponentes a la Inestabilidad del Entorno

En el diagrama de este primer paquete de problemas fueron considerados 4 problemas con cierta influencia sobre el entorno. Estos problemas considerados de influencia “predisponente” por contener factores de inestabilidad y gravitar sobre la capacidad autónoma de favorecer el bienestar de la población hondureña son los siguientes:

- 1.- Narcotráfico Internacional
- 2.- Migración y Remesas
- 3.- Volatilidad de la Inversión Extranjera
- 4.- Fragilización de la Economía de consumo Interno por Importaciones

Algunas breves consideraciones sobre estos 4 problemas ilustrarán de alguna manera la influencia ejercida sobre el bienestar social de los hondureños.

- Sobre el **Narcotráfico Internacional** debe apuntarse que este problema⁴² no solo es un vector fundamental de la actual inseguridad ciudadana; también ha representado la adquisición de extensas propiedades rurales y bienes inmuebles en los litorales. Su presencia, mimetizada o no como empresariado agrícola o del sector turismo, significa la para militarización del campo y ciudad para fines que les son propios aumentando: la conflictividad, criminalidad e inseguridad general en el campo y ciudad. Los “ajustes de cuentas” y los sangrientos conflictos entre bandas rivales proliferan sin cesar y; por supuesto, fomentando la “huída” de inversionistas locales y extranjeros. La cada vez más notable presencia del narcotráfico ha venido abarcando segmentos nuevos de la pirámide poblacional: escuelas y colegios públicos y privados son ahora blanco del negocio de los estupefacientes⁴³. El gobierno de Honduras, en la Estrategia

⁴² Pocas veces se ha considerado que el Narcotráfico supone funcionar en los países con un ejército heterogéneo de centenares de: transportistas, prestanombres, “mulas”, testaferros, vigilantes, vendedores, sicarios, etc., cuya actividad, muchas veces de inexplicable y súbito progreso económico y social, no pasa desapercibida por una población que puede asumir estas vías de ascenso social como válidas.

⁴³ El narcotráfico, abarcando las capas más jóvenes de la sociedad, fomenta la existencia de “círculos viciosos abiertos”: mayor adicción de jóvenes pobres y no pobres-mayor criminalidad-más inseguridad-mayores problemas carcelarios y de administración de justicia-mayores problemas de maras o pandillas-mayor adicción.

Comentario [3melas26]: Todo lo anterior son afirmaciones que requieren amplio respaldo. Sería conveniente atribuir las mismas a personeros de gobierno o sociedad civil que son autoridades en el tema

Nacional para el Control de Drogas 2000-2004 oficializaba su posición sobre este flagelo en los términos siguientes: “En Honduras el problema del narcotráfico está alcanzando elevados niveles de crecimiento, como un mal endémico está corrompiendo varios estratos de la sociedad a través del consumo, posesión y tráfico, además de la influencia que ejerce el elevado monto de las enormes cantidades de dinero que por este ilícito obtienen.”⁴⁴

Recientemente, en abril de 2005 se celebró una cumbre de presidentes de Centro América, en Tegucigalpa, para enfrentar las maras, el narcotráfico y el terrorismo internacional.

- En lo referente a **Migración y remesas** se considera benéfico el flujo de divisas y solamente adquiere connotación de factor influyente o predisponente, en la medida que tampoco este flujo forme parte del control necesario del entorno para asegurarle al país un desempeño económico y social sin sobresaltos. El control reside en el gobierno de Estados Unidos.

El empeoramiento de la inseguridad internacional, por las operaciones cada vez más audaces del terrorismo internacional, pueden acarrear un endurecimiento de Estados Unidos en el tema migratorio. Una eventual recesión de la actividad económica de esta economía, igualmente puede significar mayor inestabilidad en el entorno que Honduras necesita para construir bases sólidas al bienestar. El disponer establemente o no el flujo de estos recursos; no depende del éxito de una estrategia de competitividad o por una subida de precios de un determinado producto de exportación. Esta diferencia; por la fuente del recurso, reclama un tratamiento estratégico por parte del gobierno de Honduras y; por supuesto, tratando de que exista cierto nivel de certidumbre sobre estos recursos en el mediano y largo plazo.

Comentario [3melas27]: Incluir datos sobre monto, importancia (comparación con otras fuentes de divisas)

⁴⁴ Gobierno de Honduras, Estrategia Nacional para el Control de Drogas 2000-2004. p.45

- En la temática de la **volatilidad de la inversión extranjera** como factor influyente en la inestabilidad del entorno necesario para un mejor desempeño de una economía que sustente el bienestar nacional, se considera que el TLC aumentará el flujo de inversión extranjera directa: “agrobusiness” de exportación e importación, maquila textil y electrónica que estarían generando más fuentes de empleo. El riesgo de volatilidad se origina más por la aparición de China Continental como un gigantesco mercado de exportación e importaciones que rivaliza con la proximidad geográfica de los países de Centro América. Se considera que este riesgo de volatilidad es más factible de ocurrir en el área de maquilado industrial (textil y electrónico) y mucho menos en el denominado “agrobusiness”. Ya se han registrado los casos de varias maquilas que han abandonado recientemente Centro América para trasladarse a Egipto y la India dado el gran avance de las negociaciones comerciales de esos países con Estados Unidos. En ambos casos los movimientos predecibles o impredecibles de la IED representan el riesgo de impacto económico y social que deberá ser minimizado o neutralizado. En 1999 el flujo de IED fue de 237.3 millones de dólares, en 2000 fue de 282 millones, en 2001 de 193.1 millones y de 176.5 en 2002 de acuerdo con reportes oficiales del Banco Central de Honduras.⁴⁵

Comentario [3melas28]: Sería conveniente contar con datos sobre flujo de inversiones en maquila (auge/declive) o si no es posible, del comportamiento de la inversión en general.

- Se considera la **fragilización de la economía de producción y consumo interno** un factor de inestabilidad del entorno debido al impacto eventual de las importaciones agrícolas y del resto de importaciones en general. La tendencia de las importaciones agrícolas en el pasado ha estado generando dificultades para los productores locales de cereales⁴⁶. Estas importaciones, realizadas principalmente por operadores del “agrobusiness” que en el país se dedican a la producción industrial de aves y huevos, estarían generando problemas de sustitución de los cereales locales por importados. En

⁴⁵ Inversión Extranjera Directa en Honduras, Período 1993-2003. BCH. P. 10.

⁴⁶ Sólo en el período 1997-2003 Honduras ha importado más de: 25 mil quintales de maíz y 13 mil de arroz aun existiendo barreras arancelarias. Se trata de cereales fuertemente subsidiados en U.S.A. producidos con alta tecnología y “compitiendo” con la agricultura de granos básicos de Honduras. Cfr. SAG. Política de Estado para el sector agroalimentario y el medio rural de Honduras. 2004-2021. Op. Cit. Anexos

este caso, la política del gobierno de Estados Unidos favorece la exportación de cereales a precios subsidiados a países que como Honduras gradualmente han venido perdiendo capacidad autónoma de seguridad alimentaria.

7. Principales Oportunidades referentes a Enfrentar el Problema del Control sobre el Entorno Internacional

Enfrentar, tratando de intervenir sobre los flujos de inestabilidad de la economía internacional, representa ejecutar un conjunto de acciones gubernamentales que otorguen a Honduras un trato preferencial⁴⁷ sobre el precio de productos de la oferta exportable tradicional y no tradicional y para revertir las pérdidas históricas por el problema del intercambio desigual. La constatación sobre la clara existencia de grados de libertad en cuanto al paradigma del Consenso de Washington es, realmente, base suficiente para intentar minimizar el patrón histórico de únicamente tomar y adaptarse a las determinaciones del entorno internacional y sin importar el impacto negativo sobre proyectos fundamentales como el de propiciar mejores niveles de igualdad social en el país.

En el pasado, antes que se retirara Estados Unidos de la OIC, eran frecuentes los planteamientos de Estados Unidos en el sentido de dar tratamiento preferencial en materia de precios a la categoría de café centroamericano denominado: Otros Suaves de Centro América. Este tratamiento implicaría disponer de una franja de precios diferenciada de otras categorías de café más abundantes en el mercado mundial. En tal sentido, los negociadores hondureños disponiendo de una estrategia global de reducir la vulnerabilidad externa podrían iniciar intensos cabildeos con aquel país, en la OIC y; además, en alianza con otros países de la región. De igual forma, otras iniciativas tales como; la HIPC otorgando a Honduras la posibilidad real de mejorar su capacidad de gestionar la deuda externa, el Fondo Global de las Naciones Unidas o, incluso, el menos conocido "Box Developpment" o

⁴⁷ Para Alcides Hernández, la imposición de cuotas y precios por Estados Unidos indica un camino a seguir: negociaciones internacionales con trato preferencial para economías pequeñas y en base al último precio mayor de los últimos 10 años. Cfr. Op. Cit.

“Caja del Desarrollo” como iniciativa presentada por países muy pobres, en cuenta Honduras, a la Organización Mundial de Comercio⁴⁸, son prueba de que existe espacio y viabilidad para proyectos de gran impacto social que también pueden redituarse a los propios países desarrollados.

En cuanto a intentar dar respuesta a los problemas predisponentes: Narcotráfico, Migración y Remesas, Volatilidad de la Inversión Extranjera y fragilización de la Economía de Consumo interno. Unas iniciativas novedosas sobre estos problemas, particularmente el del narcotráfico, pueden partir de una simple afirmación: la capacidad del narcotráfico de desestabilizar la economía y sociedad estadounidense son infinitamente más pequeñas del daño⁴⁹ que puede ocasionar y está ocasionando a Honduras. Coadyuvar en procesos y acciones integrales de neutralización de este flagelo pueden, igualmente, ser beneficiosas para ambos países. (Reducir la vulnerabilidad de un país pequeño como Honduras frente a la expansión del narcotráfico es, desde toda perspectiva, una acción de gran beneficio para la economía y sociedad humana en escala planetaria)

Igualmente, el tema migratorio puede ser ordenado con vistas a estabilizar los flujos de divisas por remesas y; sobre todo, tratando de liberar del “cautiverio en libertad” que padecen muchos miles de hondureños que no pueden retornar al país por su estatus de trabajadores ilegales en Estados Unidos o en otros países.

El problema de la volatilidad de la IED, producto de las nuevas operaciones de un mercado globalizado, generalmente se ha venido saldando a través de procesos competitivos donde surgen “paraísos fiscales” tratando de sujetar la IED en determinados espacios territoriales. Se apela, sin embargo, a acciones que propendan a minimizar el impacto negativo de esta volatilidad (a menudo dejando miles de trabajadores sin pago de sus prestaciones laborales) y reduzcan el impacto

⁴⁸ Esta iniciativa, partiendo del reconocimiento de que el Libre Comercio no mejorará la situación de equidad en países pobres, se dirige a dar trato preferencial a los pequeños agricultores que produzcan los bienes alimentarios que sustentan la vida de los pobladores más pobres. No hay respuestas concretas por ahora pero si tienen lugar diversas negociaciones impulsadas por FAO en el seno de la OMC. Cfr. WWW.fao.org

⁴⁹ Gran parte de negocios legales enfrentan la competencia de negocios nuevos con precios y condiciones insuperables por tratarse de actividades de “lavado de dinero”. El mismo sector de administración de justicia también recibe los poderosos embates de agentes influenciando los operadores de justicia. De igual forma la adicción de drogas ha adquirido verdadera carta de ciudadanía en el país.

Comentario [3melas29]: Pero también el problema de los shocks externos (fuga capital corto plazo, contracción producción, corte de inversiones, fuertes devaluaciones) que pueden ser igualmente impactantes en el crecimiento de la pobreza y la desigualdad.

de los cambios del entorno (inclusive lo referente a fugas de capital y la alta vulnerabilidad a incrementos súbitos en petróleo y derivados)...tratando de que tampoco exista o sea mínimo el problema asociado de “volatilidad del bienestar”⁵⁰. Es claro que existen diversas iniciativas favorables a reducir la vulnerabilidad externa de países como Honduras. Pero ello exige desplegar esfuerzos consistentes y acciones concretas en diversos escenarios⁵¹. El impacto o desempeño económico y social de un TLC capaz de generar hasta 100 mil empleos anuales, similar al impacto acumulado en el empleo por la maquila, no exime de la necesidad de asegurar un programa especial de reconversión agrícola destinado principalmente a los productores agrícolas de tamaño medio. (Los pequeños productores de granos básicos continuarán produciendo en tanto ello representa su propia auto-reproducción). La definición de regiones y microregiones sujetas a reconversión agrícola puede ser; incluso, un franco ordenamiento de eventuales actividades de “agrobusiness” y de “joint venture” que; necesariamente, exigirán programas previos de capacitación y entrenamiento para asegurar una participación de estos productores de tamaño medio sin exponerlos a los riesgos considerables e inherentes al negocio agrícola de exportación.

Las federaciones y confederaciones de campesinos deben ser sujetos especiales en los planes alternativos de intervención, frente a la lógica de un TLC del cuál normalmente se espera sea operado por inversionistas internacionales del agro. El TLC exige una conversión de las concepciones campesinistas y bajo el imperativo de los derechos humanos que les asisten : deben ser ayudados a permanecer en el agro y obtener del mismo los frutos y recursos para su sustento. La propia expectativa de la “maquila agrícola” debe ser examinada a profundidad antes de dejar que sea un “caballo de Troya” en el agro hondureño.

⁵⁰ En los antiguos Convenios de Lomé de la Unión Europea y países subdesarrollados, existía un tratamiento de pagos compensatorios cuando estos países pobres contratantes del convenio reducían drásticamente su capacidad exportadora por causa de trastornos naturales: terremotos, etc., y por causas ajenas a ellos. Este mecanismo, particularmente europeo, ha sido comparado con las preferencias arancelarias de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe de Estados Unidos.

⁵¹ Organizaciones no gubernamentales con una gran capacidad de incidencia internacional tales como: CAFOD, IATP y OXFAM han estado respaldando iniciativas de este tipo y también las relacionadas con el comercio justo (Fair Trade) que ya se ha asegurado un lugar en los flujos de comercio internacional.

1.1 Riesgo de evadir el enfrentar el problema del Entorno

Honduras puede disminuir su vulnerabilidad externa si convergen y se mancomunan todos los esfuerzos en los campos arriba descritos. No hacerlo podría acarrear los perjuicios siguientes:

- Impacto creciente del Intercambio Desigual y de las variaciones en los Precios Internacionales

La inestabilidad que procede de las asimetrías en la formación de precios de los principales productos de exportación respecto de la importación de bienes con precios orientados al alza, seguirá afectando sectores claves a través de los cuales se origina el bienestar de miles de familias de productores locales. No hacer nada ante este problema, expresaría una voluntad gubernamental de supeditarse, de manera pasiva, a los dictados de la economía internacional que es, en gran medida, lo que ha acontecido en las últimas décadas. Esperar los tiempos de auge y solamente tratar de sobrevivir en los malos tiempos, traduce un fácil comportamiento donde todo se reduce a esperar.

- Riesgos sobre Consenso de Washington y Endeudamiento Externo

Se ha establecido que el CW es el gran referente de los modelos macroeconómicos para países como Honduras y que en el mismo, hasta ahora, no existe preocupación por el tema de la equidad ni el incremento de la vulnerabilidad externa. Sin embargo, el abordaje de tales aspectos no está prohibido...son factibles de tratar dentro de la discrecionalidad de los gobiernos. No hacerlo, significa claudicar en el esfuerzo de mejorar la crónica distribución desigual del ingreso.⁵² Igualmente, no intentar tampoco reducir la vulnerabilidad externa o buscar eficientar el manejo de la deuda externa representa la posibilidad de encontrarse en pocos años con problemas de mayor vulnerabilidad o; incluso, hasta experimentar una reedición del problema de incapacidad de pago. Los procesos de construcción de ciudadanía

⁵² La nueva ley de equidad tributaria es uno de los aspectos orientados a corregir los problemas mencionados; sin embargo esta Ley no resuelve la gravedad del problema de regresividad de los tributos. Ver adelante.

pueden interrumpirse con un nuevo “constreñimiento” externo por falta de prevención o intencionalidad gubernamental para al menos intentar minimizar la influencia del entorno exterior.

Existe el riesgo de seguir demasiado al pie de la letra la ortodoxia del CW, existe; igualmente, el riesgo de no “hacer nada” ante la paralización de las agendas de modernización y reforma. Es decir, quedar en un punto muerto del proceso y comprometer la agenda de desembolsos y vínculos con la comunidad financiera internacional. Existe también el riesgo de no aclarar que la agenda de “liberalización” admite una actualización o adaptación en “versión hondureña” orientada a la corrección de las fuertes desigualdades en la distribución del ingreso y ser; por tanto, siempre tratados como si Honduras fuese Argentina o Uruguay.

Es un gran riesgo no intentar formular una demostración sustentable de que es posible mejorar los indicadores macroeconómicos mejorando; simultáneamente, las estructurales desigualdades sociales.

- El riesgo de no interpretar apropiadamente los puntos sensibles de agenda de los Tratados Comerciales entraña igualmente la posibilidad de repetir los desastrosos de la década de los noventa en relación a la Iniciativa para la Cuenca del Caribe. La década de los noventa produjo centenares de casos de quiebras en: Valle, Choluteca y Comayagua. Empresarios individuales y cooperativas agrícolas desaparecieron sin llegar a completar la curva de aprendizaje sobre agroexportaciones. La economía de producción de exportación agrícola no tradicional seguirá atrapando víctimas si se sigue omitiendo la intensiva capacitación de los productores locales en los avatares del “agrobusiness”. Gran parte del fracaso fue motivado por el desconocimiento del marco legal del país de destino y por la falta de idoneidad y honestidad de los operadores agrícolas en aquel país. Los procesos de concentración de la propiedad de la tierra; producto de las aventuras de los agentes menos capacitados para exportar, son otro de los resultados negativos

Comentario [3melas30]: Mu y importante, pero requiere datos.

que profundizan las desiguales estructuras de distribución de las oportunidades de acceso al bienestar.

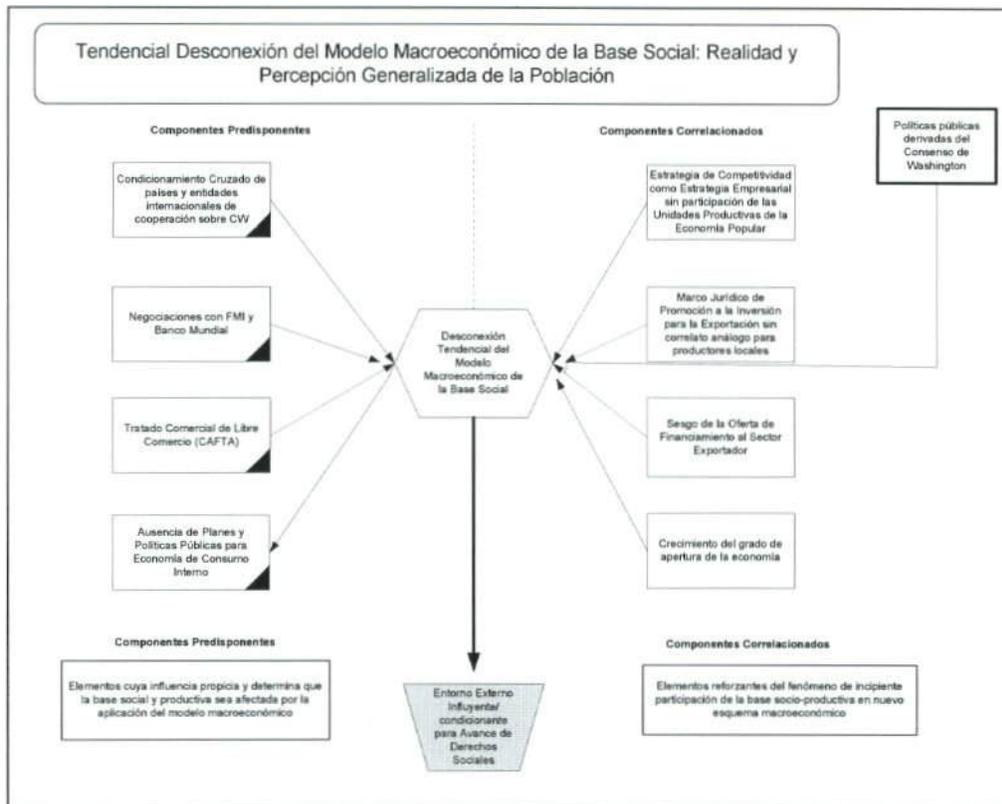
- En el caso del TPS, se asocia el riesgo de que detener el estatus temporal, asegurando deportaciones masivas, complique la gobernabilidad social y política del país. Tras la ratificación del TLC una ofensiva diplomática sin precedentes debe orientarse hacia los decisores de aquel país.

En relación a los Riesgos sobre Factores Predisponentes del Entorno Externo, se consideran los siguientes:

- Se considera como un gran riesgo, bajo el marco del TLC y la búsqueda de nuevos escenarios de seguridad internacional, no dar un tratamiento integral al problema del Narcotráfico Internacional tratando de visibilizar el impacto en todas sus aristas y facetas. Este tratamiento integral presupone la idea de poder caracterizar el impacto global y sectorial de las acciones cada vez más innovadores de los narcotraficantes para permanecer y seguir utilizando el país como plataforma exportadora y como eventual mercado de consumo.
- Se considera un riesgo seguir contemplando las acciones en contra del narcotráfico únicamente como operativos de requisición de droga. Esta forma de intervención presupone dejar inalterada su presencia en: el sistema bancario, en el sector comercial y de servicios, en el sistema político y en otros sectores

4.2 Segundo Conglomerado: Desconexión Tendencial del Modelo Macroeconómico de la Base Social

Existe una base social, compuesta por 1.1 millones de hogares y más de la mitad de los cuales subsisten en el campo produciendo para el autoconsumo y llevando pequeños y medianos excedentes de bienes no duraderos a mercados del sector urbano. En los sectores urbanos: miles de hogares dependen de la comercialización



carpinteros y artesanos de índole diversa, utilizando todos gran parte de insumos nacionales, constituyen la base socio-productiva que ha funcionado como substrato de otro sector productivo: el vinculado a la exportación e importación⁵³. Con el transcurso del tiempo y bajo los procesos clásicos de la globalización, éste último sector tiende a desconectarse del substrato mencionado. Cada día que pasa es más y más grande la importación de bienes no duraderos: las leches y mantequillas, las hortalizas, cítricos y frutas, las carnes, etc., etc., son traídos de fuera...las clases medias y altas y asalariados de la parte alta de la pirámide de ingresos compran ahora en grandes "Mall". Los antiguos mercados de las ciudades se han convertido

Comentario [3melas31]: Esto supone que la economía popular ha estado "conectada" al sector externo y no es tan cierto, dada su condición de economía de enclave y la histórica heterogeneidad estructural (CEPAL). Es más justo decir, como CEPAL, que se ha profundizado esta heterogeneidad.

⁵³ Los procesos productivos de la economía internacional operando en países en vías de desarrollo tienden al "Full Package" que impone, de nuevo, una variedad de industrias de "toque final": los eslabones aprovechables de estos procesos de agregación de valor son cada vez menores y de muy poco alcance para la economía de base popular. Con el CAFTA hay quienes presumen que se revertirá tal tendencia y habrán más procesos productivos eslabonables en el territorio nacional. Empero, ¿Quién ha, al menos informado, a los sectores productivos de base popular para iniciar procesos de preparación ante tal eventualidad?

en mercados de las clases pobres y de los sectores empobrecidos. Se advierte la existencia de un proceso tendencial de desconexión cuyos componentes se ilustran en el diagrama.

Se observa; en primer lugar, que el centro de este paquete de problemas se relaciona de manera especial con las políticas públicas del Estado hondureño derivadas del CW.

En segundo lugar, la situación tendencial de desconexión del modelo macroeconómico respecto de la economía de base popular se relaciona con 4 problemas correlacionados:

- Estrategia de Competitividad Empresarial sin Participación de las Unidades Productivas de la Economía de base popular.
- Marco Jurídico de Promoción a la Inversión para la Exportación sin correlato análogo para productores locales orientados a la Economía de base popular.
- Sesgo de la Oferta de Financiamiento al Sector Exportador
- Crecimiento del Grado de Apertura de la Economía⁵⁴

La correlación entre sí de estos problemas significa que se han adoptado grandes decisiones nacionales, públicas y privadas, sin la explícita participación de las unidades económicas del sector popular, sin la consideración explícita de asegurar relaciones simbióticas entre ambos sectores: exportador y de consumo interno. Este sector de consumo externo “ausente”, en las políticas públicas, se ha venido debilitando al tiempo que los propios sectores populares experimentan su progresiva precariedad al limitarse a funcionar solamente como substrato de apoyo de la economía exportadora. El modelo macroeconómico se basa en categorías conceptuales como: competitividad, inserción en los mercados externos, turismo, maquila, etc., y menos en base al simultáneo fortalecimiento de las unidades de producción y servicios de la economía de base popular o de consumo interno.

⁵⁴ El desproporcionado crecimiento del grado de apertura de la economía es el resultante directo de las políticas implantadas en los primeros procesos de ajuste estructural y si cabe hablar de políticas de desarrollo endógeno solo pueden referirse al período 1960-1970 correspondiente al período de la integración. Las políticas de desarrollo endógeno son; más bien, una isla en un mar de orientaciones de crecimiento hacia fuera.

Comentario [3melas32]: ¿el problema es el grado de apertura en sí o el enfoque exclusivista en las políticas de apertura y la discontinuidad de las políticas de desarrollo endógeno?

En las secciones siguientes se explica el estatus de cada problema vinculado al tema de la “desconexión”.

1.- **Estrategia de Competitividad Empresarial sin Participación de las Unidades Productivas de la Economía de base popular.**

En la agenda para competitividad de Honduras se establecen vínculos explícitos entre competitividad, ciudadanía y bienestar:

“El principal objetivo de una nación consiste en crear para sus ciudadanos un nivel de vida elevado y en ascenso...”, más adelante se encuentra otra mención que asocia competitividad y nivel de vida:

“(La Competitividad) es la capacidad para sostener e incrementar la participación en los mercados internacionales, con una elevación paralela del nivel de vida de la población”⁵⁵

La mención a los mercados internacionales, apropiada a las características del modelo, expresa, sin duda, el implícito alejamiento de la economía “nacional”. El otro pilar es la productividad:

“Para que Honduras pueda dar un salto cualitativo en el desarrollo de la competitividad y pasar de ser una economía donde los factores de producción básicos son la fuente esencial y generalizada de ventaja competitiva, a una economía impulsada por la inversión y luego por la innovación es necesario que las empresas aumenten significativamente su productividad. Esto generará un crecimiento económico que permitirá elevar el nivel de vida de sus habitantes”⁵⁶

La clave para elevar el nivel de vida de la población reside en la productividad de las empresas....de allí depende el proceso de elevación del nivel de vida.

Este marco conceptual, primero con una mención explícita a los mercados internacionales, y después con la mención a la productividad para impulsar el crecimiento que elevará el nivel de vida de la población, no integra, ni queda claro de que manera los que producen el maíz, las papas, el arroz y el resto de bienes de la canasta básica aumentarán su productividad si el TLC ya les ha excluido.

⁵⁵ FIDE: Agenda para Competitividad de Honduras: Marco Conceptual. Marzo 2003. las citas entrecomilladas pertenecen a Michael Porter (The Competitive Advantage of Nations) The Free Press. 1990.p.6.

⁵⁶ FIDE: Diagnóstico de la Competitividad de Honduras. Marzo 2003.p.2 (subrayado del autor)

Comentario [3melas33]: A nivel de datos, valdría la pena mencionar: los índices de competitividad de Honduras (Alcides), la posición en mercados dinámicos/no dinámicos (Cepal-méxico; documento sobre pol. Econ. En México y Centroamérica), el problema de la baja productividad en el sector informal. A esto se agregaría el argumento de la no participación de la economía popular. También sería interesante resaltar que, además de la no participación, el nuevo marco de competitividad en el país no incluye estrategias de endogenización de la competitividad.

Curiosamente, también se registra una interpretación sesgada de M.Porter⁵⁷ al no advertir que este autor se refiere claramente a una economía que brinda soporte o suministros a las empresas orientadas al mercado exterior.

El esfuerzo de complementariedad entre ambos sectores, interno y externo, no se considera necesario en los nuevos modelos y compromisos internacionales. Tampoco parece interesar la difícil situación social de la fuerza de trabajo, la cual ha estado siendo tratada, realmente, como si tratase de sector prescindible en la lógica de los modelos de crecimiento y productividad.

La no participación de aquellos sectores populares en la definición de agendas, políticas, planes y proyectos de competitividad, produce, inexorablemente, un entorno de “exclusión” que; paradójicamente, no parece ser un atributo apropiado para “construir” ciudadanía. Por más utilidad social que se conceda a la competitividad de las empresas orientadas al exterior, existe una gran omisión de las empresas dedicadas al mercado interno...como si estas no fueran generadoras de bienestar.

2.- Marco Jurídico de Promoción a la Inversión para la Exportación sin correlato análogo para productores locales orientados a la Economía de base popular.

En el período comprendido entre 1990 -2005, ha sido generado un marco jurídico bien determinado a favorecer el proceso de crecimiento hacia fuera:

- Ley de Zonas Libres

⁵⁷ Porter M., basa su obra en el concepto “diamante de competitividad” y en este 2 de los cuatro componentes aluden explícitamente a las condiciones internas (condición de los factores) y a las coadyuvantes (industrias relacionadas y de apoyo)...y tal diagrama puede integrar, si se quiere, el rol específico de la economía productora de bienes de consumo interno como una base sobre la que se ha sustentado la economía exportadora. Sin embargo, se prefiere interpretar a Porter como “apóstol” de la orientación económica hacia fuera.

- Ley de ZIPS (Zonas Industriales de Procesamiento)
- Ley de Inversiones
- Ley de Importación Temporal
- Ley para Adquisición de Bienes Urbanos por Extranjeros en Zonas Limítrofes o en el Litoral
- Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos de Norte América

Además, se han realizado amplios procesos de racionalización administrativa y de simplificación de trámites de exportación. Todo este nuevo marco legal e institucional expresa nítidamente la intencionalidad gubernamental para convertir al país en una eficiente plataforma de exportación. Se suman a este marco legal tres programas de ajuste estructural orientados a consolidar la apertura a la inversión extranjera y; además, en estos se contienen reformas tributarias beneficiando sustancialmente a: inversionistas maquiladores, exportadores agrícolas no tradicionales y; muy en particular, a un pequeño grupo de empresarios con rentas anuales superiores a 1 millón de Lempiras. Todos estos programas de beneficio tributario, para exportadores y grandes inversionistas, significaron un incremento substancial de la presión tributaria (ver adelante) para el grueso de la población y para los pequeños y medianos empresarios. Parece evidente que los determinantes propios del TLC con Estados Unidos (cuyas negociaciones concluyeron en diciembre de 2003 y alcanzaron la ratificación en marzo de 2005 en el Congreso Nacional) expresan fuertemente la nueva y fundamental⁵⁸ orientación de toda la economía: más como economía de exportación que como economía de producción y consumo interno.

Comentario [3melas34]: No hay información adelante. Valdría la pena incluir aquí datos de la situación de regresividad tributaria y una sucinta revisión de las principales reformas que inducen esa regresividad. También podría incluirse algunos juicios de Sabaini sobre esta temática.

⁵⁸ En este TLC: productos como: maíz, arroz, carnes y lácteos, representando el 70% del empleo agrícola disponen de un período de gracia de 20 años. Lapso en el cual los aranceles irán disminuyendo progresivamente. No hay estudios que demuestren que al año 5 o 7 de vigencia del tratado los aranceles rebajados (sobre la base de 45% vigente actualmente) las importaciones de maíz u otros productos ya generen serias dificultades a los productores locales. ¿Cuál será el comportamiento de la banca: financiando productos agrícolas cada vez más expuestos?. Sin duda, esto escapa completamente la temática de los seguros agrícolas. (ver recuadro)

En el mismo lapso de tiempo, sólo se cuenta entre el nuevo marco legal para la economía de base popular, economía de consumo y producción interna, los siguientes elementos:

- Ley del Sector Social de la Economía (1985)
- Ley de Cooperativas (1987)
- Ley de Recuperación Financiera para la Reactivación Agrícola
- Ley de Creación del FONAPROVI (1997 y reforma en 1998)

En el primero y segundo caso nunca se consignó un mecanismo de aporte de recursos gubernamentales para estos sectores considerados como sociales por el hecho de no perseguir de manera explícita el lucro. En lo referente a la Ley de Recuperación Financiera para la reactivación agrícola, como respuesta a los desequilibrios financieros tras el paso del Huracán Mitch, esta iniciativa concentró los beneficios de la condonación en un reducido grupo de grandes empresarios y no pudo irradiarse a medianos y pequeños productores del campo.

En el caso de FONAPROVI esta institución ha sido relativamente diligente en colocar más de 1 mil millones de Lempiras en 2003 entre: vivienda, producción y reactivación agrícola y siendo ésta área de reactivación la más beneficiada al canalizar más de 70% del total mencionado. No puede dejar de mencionarse que el tema de los seguros agrícolas ha representado una importante innovación aportando seguridad a algunos productores. Este avance; sin embargo, es relativo y mediatizado por las propias iniciativas legislativas y por las expectativas de negocios cada vez más orientados a la exportación e importación. De acuerdo con los nuevos tratados comerciales, la propia orientación de los seguros agrícolas lleva implícita la idea de asegurar lo asegurable. Es decir: discriminar la orientación de los recursos financieros de las compañías de seguros hacia aquellos rubros con muy altas posibilidades de obtener resultados de relativa baja siniestralidad.

Comentario [3melas35]: Estas leyes están vigentes (y ya un tanto obsoletas) y lejos de reformarse han sido afectadas con decretos en leyes generales, de manera tal que han perdido una serie de estímulos del pasado: exenciones, franquicias. Valdría la pena destacar esto, ya que es un contraste con lo anterior.

David Erazo, gerente de Proagro, considera que el escaso interés por parte de los bancos, la falta de crédito, la condonación de la deuda y la morosidad de los productores han impedido el crecimiento del seguro Agrícola. Así lo recoge el diario 'La Prensa', que indica que el pasado año sólo se aseguraron

cerca de la mitad de las manzanas previstas, según las cifras proporcionadas por SEGUROS ATLÁNTIDA y EL AHORRO HONDUREÑO. De hecho, se han asegurado un 27,5% menos de las áreas. Otro dato a tener en cuenta es que el escaso aseguramiento de las producciones sitúa en mala posición al sector agrícola en las negociaciones del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, ya que "todo esto tiraría al trasto lo obtenido en Washington, tras duras negociaciones para este rubro", explica Erazo. Y recuerda que "sin la participación de los bancos no hay financiamiento, sin dinero la economía rural se estancará y los indicadores de pobreza permanecerán estáticos y cualquier movimiento de éstos más bien será a la baja". Sin embargo, Proagro apunta a que el 5% de las zonas asegurables cuenten con protección (unas 45.000 manzanas), para extender más tarde el seguro a café, aves, hortalizas chinas, etc.

En todo caso, ahora es evidente la casi total pérdida de coherencia del marco legal para el fomento de la economía de producción y consumo interno. Con un período máximo de desgravación arancelaria de 20 años puede afirmarse, parodiando a G. G. Marquez, que se trata de una muy precisa crónica de una muerte anunciada para el sector agropecuario de producción y consumo interno. Y este evento anunciado y; recientemente convertido en ley, significa adoptar otras previsiones puesto que la incidencia de lo nuevo desborda completamente el precario marco legal defendiendo a los productores locales.

Este es un constreñimiento mayor para la economía y sociedad hondureña: se hace únicamente lo que ordenan los países y organismos hegemónicos del sistema económico de mercado. Estas nuevas entidades de poder internacional auspician progresivos esquemas de desconexión de los sistemas productivos y comerciales locales. Ordenan una nueva división internacional⁵⁹ (nacional para el caso particular de Honduras) del trabajo sin cuestionar demasiado lo que pasará a miles de productores y familias cuyo bienestar habría estado dependiendo de producir bienes y servicios desdeñables para los sistemas productivos y comerciales de los países más desarrollados. Vemos, por tanto, un tendencial adelgazamiento del vínculo social para las capas sociales del campo y ciudades⁶⁰.

3.- Sesgo de la Oferta de Financiamiento al Sector Externo

En los últimos años, bajo el influjo de un modelo macroeconómico de nítida orientación a los mercados externos, el sistema financiero ha sido uno de los

⁵⁹ Nueva división Internacional significa simplemente "suprimir" las ventajas naturales y sociales para producir bienes como: maíz, arroz y frijoles y; más bien, satisfacer los planteamientos estratégicos y hegemónicos de países como E.U.A. en el campo de los cereales.

⁶⁰ Para los pobladores pobres y muy pobres de las ciudades la opción del comienzo informal, principalmente de bienes importados, va configurando como la única o más importante fuente de obtención de recursos.

Comentario [3melas36]: Nos parece un argumento muy polémico y poco argumentado. Se podría aducir en su contra que estos criterios (de CW) están basados en la idea de las ventajas competitivas y, por consiguiente, suponen una vinculación con la economía. Por otro lado, se dejaría de lado la supuesta discrecionalidad de los gobiernos (grados de libertad) para aplicar estos preceptos.

sectores sensibles en la percepción de los nuevos condicionamientos internacionales. La oferta de financiamiento habría estado, paulatinamente, variando sus flujos y orientándose hacia actividades de exportación e importación. En 1985 el sector productor de granos básicos, a partir de reportes consolidados del Banco Central de Honduras, participaba con 3.1% del total de préstamos a sectores productivos del sistema bancario. La industria manufacturera con 42%. En los años subsiguientes ambos sectores declinan fuertemente: 1.6% para granos básicos y 26.6% para la industria manufacturera. (Fuente: BCH)

Cuadro No.3 Participación (%) de Sectores Productivos Seleccionados en Prestamos del Sistema Bancario: 1985-1997

Sectores Seleccionados	1985	1987	1995	1997
Granos Básicos	3.1	2.6	1.9	1.6
Industria Manufacturera	42.2	38.4	22.0	26.6
Comercio para Exportación	17.3	21.9	21.1	18.7
Comercio para Importación	7.4	6.4	6.6	7.6
Comercio Interno	30.0	30.7	48.4	45.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Banco Central de Honduras (Memorias y Honduras en Cifras)

Los datos, consignados en el cuadro 3 como proporciones de un total de sectores productivos seleccionados, muestran que los sectores productivos relacionados directamente con el comercio internacional mantienen una tendencia leve de crecimiento mientras que el denominado “comercio interno”, representando préstamos a empresas y negocios operando para los mercados internos, es el sector de mayor crecimiento. Esta situación, privilegiando la absorción de préstamos por estos sectores de comercio: exportaciones, importaciones y comercio interno⁶¹, presupone una lógica aparentemente irrefutable: es más seguro financiar la importación de granos básicos que financiar la producción de granos básicos. La

⁶¹ En las principales ciudades de Honduras cada vez es más notable la existencia de Grandes Mayoristas que traen bienes de consumo no duradero de Panamá y Asia y los revenden a miles de medianos y pequeños comerciantes que; como es de suponer, obtienen recursos de préstamo del sistema bancario para comercio interno pero de bienes previamente importados. Esto se relaciona igualmente con la industria manufacturera que cada día ha estado deteriorando su situación ante las masivas importaciones de bienes no duraderos (Ropa: camisas, pantalones, zapatos, alimentos, juguetes, medicinas, etc.)

idea de un sesgo en la orientación del financiamiento siguiendo un “nuevo ordenamiento”, cobra realidad si se valora el nivel comparado de crecimiento tendencial en los mismos sectores productivos seleccionados.

Cuadro 4: Prestamos Nuevos del Sistema Bancario a Sectores Productivos Seleccionados. Tasas de Crecimiento y Promedio de crecimiento en el Período 1985-1997 (Miles de dólares)

	1985	1987	% Crecimiento	1995	% Crecimiento	1997	% Crecimiento	Promedio Tasas de crecimiento
Granos Básicos	21,300	21,750	2.1	17,920	-17.60	25,084	40	8
Industria Manufacturera	289,200	316,300	9.4	204,414	-35.37	412,032	102	25
Comercio para Exportación	118,500	180,750	52.5	195,671	8.3	289,734	48	36
Comercio para Importación	50,700	52,900	4.3	61,288	15.9	118,137	93	38
Comercio Interno	205,800	252,750	22.8	449,947	78.0	705,895	57	53
Total	685,500	824,450	91	929,240	49	1,550,880	339	160

Fuente: Memorias Anuales del BCH en los años indicados.

Comentario [3melas37]: ¿Fuente?

En efecto, las tasas promedio de crecimiento en el período 1985-1997 muestran que es el sector de granos básicos con la tasa promedio de crecimiento más baja: 8% mientras en el resto de sectores el promedio de crecimiento es muy superior: 53% en el de comercio interno, 38% en el comercio para importaciones, 36% en el comercio para exportaciones y 25% en el caso de la industria manufacturera. Cada año, ya en el final de la década del ochenta y mediados de la década del noventa, el crédito se concentra en actividades del sector externo (exportaciones, importaciones y el denominado comercio interno que es esencialmente comercio interno de bienes importados)

Por otra parte, a la afirmación sobre el sesgo del financiamiento le es complementaria la afirmación sobre el carácter marginal de los montos de financiamiento orientados a granos básicos: de un total de 685 millones de dólares en 1985 solamente 21.3 correspondieron a granos básicos (3.1 dólares por cada 100 dólares concedidos en préstamos al total de sectores productivos

seleccionados...y llegará incluso hasta 1.6 dólares en 1997). La expectativa más plausible de este problema, ya con el TLC y la real consolidación de los memorandos de intención con el FMI y Banco Mundial, es pensar el sector financiero hondureño como un exclusivo punto de apoyo del sector externo y; además, registrando un distanciamiento cada vez más acusado del sector productor de bienes agrícolas o industriales para el mercado interno.

La lógica del modelo ya no descansa en fortalecer los tejidos socio-productivos internos de los países, sino más bien en asegurar que existan agentes económicos capaces de producir y aprovechar nuevos escenarios como los del TLC. Esta particular situación representa un “intercambio paradójico” entre: exportar más maquila, más azúcar, más hortalizas y producir menos bienes como maíz, arroz y frijoles. Un intercambio de empleos en maquila y hortalizas por desempleo en granos básicos y otros bienes agropecuarios.

Los sutiles mecanismos de construcción de ciudadanía social serán, ahora, necesariamente re-expresados en la medida que sea más perceptible la desaparición de las bases naturales de bienestar entre los pobladores del campo.

Otra suerte de debilidad asociada a la desconexión surge al considerar lo que ha estado aconteciendo en los balances fundamentales de la economía. Específicamente en lo referente a la importancia específica de la economía respecto del sector externo. El crecimiento sin precedentes del desbalance comercial necesariamente implica procesos de desnacionalización de la producción y el consumo y; consecuentemente, marginando cada vez más sectores productivos locales del mercado y sus consumidores.

Comentario [3melas38]: No tiene claridad este párrafo. Suponemos se refiere al déficit crónico de Cta. Cte. Y su profundización con lo que se argumenta.

4.- Crecimiento del Grado de Apertura de la Economía

Es inevitable que los países busquen asegurar cierto nivel de inserción en la economía internacional y aunque no hay medidas precisas sobre cuanto debe abrirse o cerrarse una economía; si se acepta que a mayor apertura mayor vulnerabilidad para sectores con escasas opciones de enfrentar productos de

aparición y/o calidad a bajos precios. De igual forma, niveles altos de apertura reflejan considerables zonas de debilidad⁶² en la economía de consumo interno y en las actividades productivas realizadas por los que menos posibilidades tienen de exportar. La afirmación de la desconexión de los sectores productivos ligados al comercio internacional, respecto de los sectores orientados al consumo interno, se percibe mejor a través del coeficiente denominado “grado de apertura de la economía” y en el cual se relaciona la magnitud de las transacciones de comercio internacional (exportaciones + importaciones) respecto del PIB. Una baja proporción de este coeficiente revela la existencia de una economía de producción y consumo interno bien integrada: con cadenas complementarias de valor agregado y gran cantidad de fuerza de trabajo con empleo relativamente autónomo respecto de las actividades de comercio internacional. Una comparación de este coeficiente entre algunos países ayuda a entender la existencia de fortalezas y debilidades que se han venido estructurando como resultado de nuevos modelos macroeconómicos.

Comentario [3melas39]: Nos parece que esta idea y la anterior, deben ser relativizada, ya que tanto la vulnerabilidad como la debilidad ante la apertura dependen de otros factores. Por ejp. Chile o Costa Rica.

Cuadro No.5: Grado de Apertura de Economías Seleccionadas

Países Seleccionados	Grado de Apertura de la Economía
Costa Rica	72.2
El Salvador	39.0
Argentina	40.0
España	60.0
Honduras	97.0

En todos los casos la proporción de apertura corresponde al año 2000

Comentario [3melas40]: ¿Fuente?

⁶² Ejemplos de Zonas de debilidad: al entrar las cadenas internacionales de comida rápida con espacios y equipos de diversión infantil y diseños arquitectónicos atrayentes, los restaurantes de pequeños y medianos inversionistas locales pierden progresivamente clientela y; en consecuencia, capacidad de generar nuevas inversiones. Al entrar las puertas y ventanas importadas de agregados con diseños y acabados atractivos...igualmente los carpinteros y ebanistas locales debilitan su posición en el mercado...sin opciones al alcance para paliar las pérdidas por baja progresiva en sus ventas. Al entrar la panadería fabril al país, con envases y cuantiosas inversiones publicitarias y en equipo de transporte y con rutas a nivel nacional: ¿Cómo se fortalecen los productores locales de pan ?

Países muy diferentes a Honduras, como España y Argentina, observaban en el año 2000 proporciones del grado de apertura de 60% y 40% respectivamente. Países más similares a Honduras como El Salvador y Costa Rica presentaban indicadores de 39% y 72.2%. Frente a estos niveles de apertura Honduras observa un nivel de 97% que habla bien de cómo se ha venido gestando la “desconexión”: cada año se fortalece más la economía exportadora e importadora y; simultáneamente, se debilita más y más la economía de producción y consumo interno⁶³. El grado alto de apertura de la economía es entonces compatible con niveles altos de empleo y subempleo, dado el carácter intensivo del capital en actividades de exportación. Esta situación se percibe como de alta peligrosidad social en tanto gradualmente se vayan esfumando las fuentes locales de empleo. La violación de equilibrios básicos en las áreas de: empleo y; producción y consumo de bienes producidos y transformados por miles de pequeños y medianos productores, revela la fuente de origen del malestar social generado por los nuevos modelos macroeconómicos. Esta situación es socialmente grave y los grandes tomadores de decisión parecen no advertir acerca de las implicaciones diversas de estas tendencias. En el cuadro aparece el comportamiento del indicador de apertura en los últimos nueve años: es evidente que ya se ha concretado la “desconexión” por que los niveles de apertura han, incluso, superado la magnitud del PIB (1998 y 2004).

Cuadro No 6. Grado de Apertura de la Economía (valores corrientes: Millones de Lempiras)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Exportación de B y S	22,378	28,322	32,699	31,627	36,959	37,481	41,201	46,719	55,827

⁶³ Una de las constataciones acerca del debilitamiento del tejido socio-productivo puede ilustrarse observando el crecimiento de la denominada economía de excedentes de exportación o “pirracha”: los excedentes que no califican para exportar: banano, café, melones, sandías, camarones, etc., son canalizados al consumo interno. Centenares de hondureños se aglutinan en torno de los planteles de exportación para comprar y después revender estos productos. En la medida que buena parte o todos los bienes de consumo no duraderos sean producidos por estos establecimientos de exportación : desaparecen las fuentes productivas y de empleo en el campo. Es crucial que una masa grande de productores-trabajadores viva y se desarrolle explotando diversos rubros de producción y consumo interno. Si cada vez es más pequeña la cantidad de estos productores-trabajadores, por los excedentes de grandes compañías exportadoras, el desempleo y subempleo rural representa la expresión de un grave desequilibrio social. “Es mejor que las masas (el pueblo) produzcan bienes de los que se consumen en masa a que la masa solo consuma lo que ha sido producida por otros (compañías exportadoras)”

Importación de B y S	24,821	31,775	38,092	43,157	49,362	53,720	57,716	66,306	82,587
Export. + import.	47,198	60,096	70,792	74,784	86,321	91,201	98,917	113,025	138,415
PIB a p.m.	47,763	61,322	70,438	77,096	89,401	99,032	108,124	120,465	137,089
Apertura en %	0.99	0.98	1.01	0.97	0.97	0.92	0.91	0.94	

Comentario [3melas41]: ¿Fuente?

Fuente: Honduras en Cifras. (Años indicados) BCH

Esta es una anomalía que al parecer no tiene visos de corrección en función del nuevo entorno de comercio internacional “construido” e inducido por: el nuevo modelo macroeconómico, el nuevo marco legal y; sobre todo, por las negociaciones de comercio internacional y el nivel de importancia estratégica concedida. El grado de apertura de la economía hondureña en las décadas de los años veinte y hasta mediados de la década del 80, era de aproximadamente 54% y aunque relativamente⁶⁴ alto reflejaba la importancia política concedida a la producción de miles de pequeños y medianos productores.

Cuadro No. 7: Grado de Apertura de la Economía Hondureña: 1920-1984

Años	Coficiente de Apertura
1920	52.7
1929	64.1
1939	38.2
1949	46
1959	40.2
1969	60.1
1979	62.8
1984	54.2

Fuente: Bulmer Thomas Victor: La Economía Política de Centro América. Todos los valores representan el promedio de 3 años y las 3 variables (exportaciones, importaciones y PIB) se calcularon en términos reales a precios de 1970.P.362

⁶⁴ En el mismo año 1984 Guatemala observaba un coeficiente de 26.6%, El Salvador de 41.4 y Costa Rica 45.4. Cfr.Victor Bulmer Thomas Op. Cit.

Este problema de cambio radical del grado de apertura de la economía significa privilegiar a los grandes actores (IED); pero generando una nueva configuración espacial implicando cambios sensibles a nivel regional: marginalizando cultivos tradicionales, marginalizando miles de pequeños y medianos productores y dificultando los procesos de reproducción de sus familias, promoviendo nuevas racionalidades de vida en el sector rural y en diversos escenarios urbanos.

La ciudadanía social es un proyecto que precisa igualmente de determinadas condiciones macroeconómicas las cuáles; como se ha argumentado, no solo se han volatizado en los últimos años sino que; además, han generado nuevas estructuras distributivas que minan la posibilidad de concretar el proyecto histórico de avanzar en la construcción de ciudadanía.

No puede ignorarse el gran potencial de crecimiento vinculado a los nuevos escenarios de comercio internacional: sean industriales o agrícolas. El problema radica en confiar excesivamente en que; para el caso, un Tratado de Libre Comercio, pueda ser la única clave de acceso al bienestar y que la sumatoria de estos tratados y programas gubernamentales típicamente asistencialistas serán, en adelante, la nueva y única configuración posible de Estados en vías de desarrollo como Honduras. A este género particular de problemas se alude al señalar como importante problema predisponente: **la ausencia de planes y políticas públicas para el fomento de la economía de producción y consumo interno.**

En el pasado reciente los barrios y colonias pobres de las ciudades de Honduras eran lugares donde pululaban talleres de: zapatería, tapicería, sastrería, panadería, fabricación de confites y otra serie de talleres de servicios diversos. Hoy día estos talleres han desaparecido y; obviamente, con ello se ha dificultado gravemente la situación de vida de estos pobladores: no hay empleos formales y cada vez son menores las posibilidades de encontrar una fuente segura de ingresos en el sector no formal. La ausencia de políticas públicas sobre el particular representan una falla crucial adversa al proyecto de "ciudadanía social" en tanto no aseguran sino más bien comprometen el futuro de miles de ciudadanos que han visto desaparecer

Comentario [3melas42]: Apoyar esta afirmación en datos estadísticos para probarlo. Esto además contradice la "explosión" de informalidad en el país, ya que son pequeñas empresas de subsistencia familiar. Por ello sería interesante ver comparativamente si, a nivel de sector informal, se ha reducido sector productivo y servicios en detrimento, por ejemplo, del sector comercio.

literalmente sus posibilidades de empleo y acceso a los bienes de consumo básicos para sustentar la vida.

5.- Principales Oportunidades referentes a Enfrentar el Problema de la “Desconexión” del sector productivo vinculado al entorno externo.

Enfrentar el problema supone avanzar, trascendiendo, por encima de las creencias demasiado optimistas acerca de que los nuevos escenarios de globalización y comercio internacional necesariamente alcanzarán a los sectores sociales más pobres y poco preparados de Honduras. Es decir, representa diferenciar las capacidades de los diferentes segmentos sociales y trazar una ruta de preparación que represente y visualice escenarios plausibles para contener el dinamismo o ritmo intenso de la “desconexión” y para; al mismo tiempo, asegurar el fortalecimiento del substrato de producción y consumo interno. Bajo esta perspectiva, enfrentar el problema de la desconexión significa al menos hacer emerger las oportunidades siguientes:

- Reconstitución de una Base Productiva Socialmente Eficaz
- Graduar el Proceso de Inserción en la Economía Internacional
- Afianzamiento de la Economía de Empleo y Consumo Nacional
- Fortalecimiento y Diversificación del Tejido Socio-productivo de los pobladores más pobres del campo y ciudad.

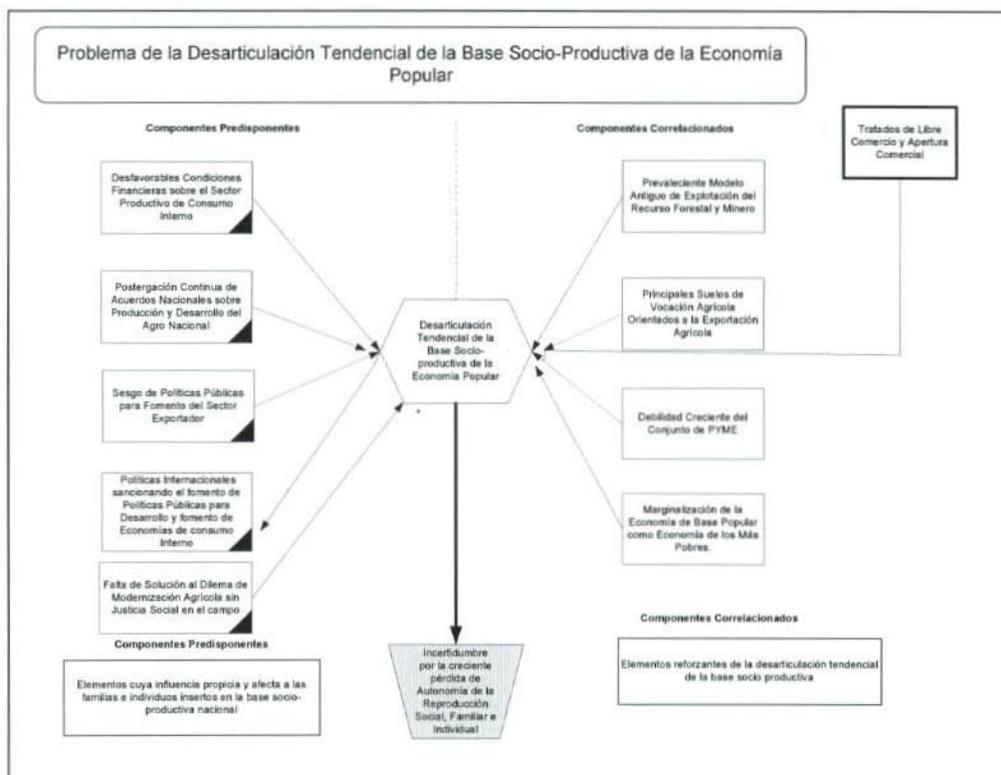
Una base productiva socialmente eficaz alude a la posibilidad de construir un “campo consistente de desarrollo” para miles de productores del campo y ciudad. La “eficacia social” aludida significa reconocer que no se puede escindir el interés general de la colectividad y asumir que beneficiando a un sector, el vinculado al sector externo, basta y sobra para el resto de la población. El papel de nuevas políticas públicas, orientadas a promover la eficacia social de los nuevos modelos de crecimiento, hará posible reconstituir el substrato y las relaciones de complementariedad entre el sector externo y el sector de producción y consumo interno. Este es un elemento crucial de “ciudadanía social” en tanto se trata de

reconstruir y mejorar las bases productivas de sustento de amplios sectores de la población.

En cuanto a la oportunidad de graduar el proceso de inserción en la economía internacional, se trata primero de advertir que existen; y siempre existirán, sectores sociales y productivos, con escasas posibilidades de participar con éxito en los nuevos escenarios de comercio internacional. Como ya se ha establecido el carácter estratégico de propiciar el desarrollo o desenvolvimiento de sectores poblacionales produciendo bienes y servicios, ahora se quiere poner de relieve la existencia de peldaños o escenarios preferenciales para ciertos sectores sociales con capacidad productiva. Hay, por ejemplo, la posibilidad de exportar salsas, de chile o tomate, al mercado norteamericano...los productores locales que históricamente se han dedicado a satisfacer las necesidades del mercado local podrían acceder, gradual o paulatinamente, a programas de fomento e inducción para vincularse al mercado exterior. No considerar esta posibilidad en las políticas públicas podría significar importar, libre de gravámenes, salsas de tomate y chile de Estados Unidos u otros países. En vez de ayudar a destruir los sectores de producción local las políticas graduarían tanto las posibilidades de inserción internacional como de exposición a la competencia internacional. En el caso de los productores de granos básicos la graduación aludida representa incluso la posibilidad de reconversión productiva en vez de la simple exposición aún siendo bajo la modalidad de un calendario de desgravación arancelaria progresiva. La planeación del "quehacer" específico de miles de productores del campo y ciudad es, o debe ser, un ámbito estratégico y fundamental de desarrollo humano.

El riesgo asociado a no enfrentar este problema radica en confiar demasiado en que los aranceles en reducción progresiva contienen, por si solos, la posibilidad de que los actores productivos encuentren fuentes alternas de bienestar...para que permanezcan en sus lugares tradicionales de vida y encuentren, sin la necesidad de la intervención deliberada del gobierno, la satisfacción a sus necesidades y expectativas de mejores destinos una vez suprimidas sus posibilidades de participar con éxito en los mercados locales.

4.3 Tercer Conglomerado: Desarticulación Tendencia de la base socio-productiva de la economía popular



Esta configuración particular de problemas, articulado a otros correlacionados y predisponentes, es un problema derivado de los anteriores y a su vez representa el riesgo de graves problemas futuros para la coherencia armónica de los diferentes sectores sociales que conforman la ciudadanía hondureña. La afirmación sobre una tendencial desarticulación de la base socio-productiva de la economía popular, no vinculada a la economía de exportación, significa el deterioro de los pilares que en el pasado permitían la articulación de cadenas de valor agregado del campo y ciudad. Al debilitarse estos pilares se debilitan las bases de reproducción social y económica de las capas sociales orientadas a producir bienes y servicios para la economía de consumo interno. Según el diagrama uno de los problemas correlacionados es el siguiente:

- **Prevaleciente Modelo Antiguo de Explotación del Recurso Forestal y Minero**

Este problema, siendo Honduras un territorio con 70% de suelos de vocación forestal y terrenos montañosos, significa la escasa articulación de una economía forestal de tipo enclave basada en la extracción irracional de los recursos forestal para exportar madera con bajos niveles de transformación sin propiciar el desarrollo de otras industrias colaterales: muebles, pulpa y papel, talla, molduras, colofonia, etc.. Este modelo, calificado como antiguo por datar de tiempos de la colonia, ha significado el masivo e intenso deterioro del bosque con las conocidas consecuencias para el ecosistema y particularmente para el empeoramiento de las

capas acuíferas. La explotación irracional del bosque, sin el desarrollo de otros sectores industriales y artesanales, ha favorecido el manejo de incipientes políticas de control y manejo adecuado de los recursos forestales donde segmentos empresariales (madereros) han gozado de amplias preferencias en el sector político y gubernamental mientras; al mismo tiempo, ha venido creciendo el malestar de la población por el “laxismo” a la hora de enfrentar con seriedad la explotación inmisericorde de los bosques.

La exportación de madera en trozas, al mismo tiempo que la creciente importación de muebles, ha significado una fuerte sanción afectando las posibilidades de miles de carpinteros, ebanistas y artesanos en general para quienes las posibilidades de competir con muebles importados resulta una tarea cada vez más difícil. Realizar un uso marginal e irracional del principal recurso natural del país, sin políticas claras para el desarrollo de “cluster” forestales y para el desarrollo conexo de otras industrias y sectores artesanales, representa una tendencial desaparición de fuentes de valor agregado y; obviamente, de fuentes de empleo y de posibilidades de producir riqueza para pequeños y medianos empresarios.

La situación de los recursos mineros de Honduras es similar, por su carácter de economía de enclave y el grave daño ecológico asociado, y; bajo los nuevos esquemas aperturistas, ha significado la presencia de innumerables compañías extranjeras explotando recursos mineros sin ninguna articulación con otros sectores con capacidad de fortalecer los procesos de encadenamiento de valor agregado en el país. Mientras en otros países la explotación minera conduce a la explotación de varios sectores metalúrgicos (joyería, industria metalmecánica, artesanías combinadas: metal-vidrio, metal-madera, etc..) en Honduras el carácter de estas explotaciones nunca llega a irradiar a otros sectores porque la explotación se limita a exportar broza mineral.

La tendencia observable sobre las modalidades de explotación forestal y minera es claramente del tipo “enclave” o de escasa articulación con actividades productivas de la economía de producción y consumo interno. La tendencia de desarticulación significa el aislamiento progresivo de los eslabones que en el pasado significaban

fuentes alternas de producción; significa también una tendencia a la desorganización y fragmentación de los sectores productivos más propiamente centrados hacia la economía interna. Esta situación representa claramente un enrarecimiento del clima o ámbito necesario para el desarrollo de las pequeñas economías que, por muchísimos años, han representado oportunidades de acceso al bienestar de grupos pobres de hondureños emprendedores. De nuevo aquí, la omisión señalada sobre una interpretación literal del pensamiento de M.Porter, donde no aparece la necesidad de crear “cluster” o conglomerados de empresas populares en torno a la explotación de recursos que siendo más pertenecientes a los ciudadanos los cuales son; sin embargo, entregados a grupos minoritarios con ningún o muy escaso interés por articularse a otras iniciativas productivas de los pobladores.

Siguiendo con el diagrama, otro problema de los problemas relacionados con la desarticulación es el siguiente:

- Principales Suelos de Vocación Agrícola Orientados a la Exportación Agrícola
- La afirmación sobre la desarticulación cobra también validez al observar que Honduras dispone de relativa poca tierra para usos esencialmente agrícolas. Y la exigencia de rentabilidad, entre otros factores, ha venido implicando la tendencial desaparición para aquellos cultivos no exportables: estos cultivos (principalmente granos básicos) han venido siendo virtualmente empujados hacia las tierras menos productivas (laderas y suelos más aptos para la explotación de recursos forestales.) Los mejores suelos, los más fértiles, de valles y con acceso a riego, y que son relativamente escasos en el país, adquieren ahora una vocación, más especializada, como plataformas de exportación. Esta situación en particular explica la creciente vulnerabilidad del país en lo referente a seguridad y soberanía alimentaria. La propuesta de desarticulación significa, al igual que en el problema anterior, menores posibilidades de articulación, de estos sectores productores de bienes tradicionalmente no exportables, con otros sectores agrícolas o agro-industriales. Para los ciudadanos del sector rural hondureño quedan menos firmes sus posibilidades de articularse con éxito al mercado nacional o regional. Cuanta

menos productividad sea alcanzable en tierras poco aptas a la producción agrícola: menos posibilidades de competir ante la entrada de granos básicos importados. Cobra realidad, por tanto, la afirmación acerca de una progresiva desarticulación de estos sectores. Las opciones estarían cada vez más limitadas y gran parte de la ciudadanía rural estaría más circunscrita a producir exclusivamente para fines de subsistencia y mucho menos para articularse a los mercados.

El otro problema relacionado con la desarticulación es el relacionado con el pequeño y mediano empresariado nacional.

- Debilidad Creciente del Conjunto de las PYME.

Las pequeñas y medianas empresas de Honduras, su crecimiento y su significación en la generación de empleo y agregación de valor, estarían participando cada vez menos en la satisfacción de las necesidades de la población en general. La creciente importación de todo tipo de bienes, inclusive bienes difíciles de importar como el pan, es uno de los factores adversos a la consolidación de las PYME. Una política consistente de apoyo a las PYME implica necesariamente algún nivel de protección fiscal frente a la importación de bienes análogos.

Por otra parte, tal como se demostró en secciones anteriores, los sobrantes de las economías de exportación, incluyendo los sobrantes con defectos de la economía maquiladora, estaría siendo uno de los factores medulares para bloquear el desenvolvimiento natural de las PYME. La relativa especialización de las PYME más como empresariado comercial y menos como empresariado productivo, significa debilitamiento por estar cada vez menos presente en escenarios o "nichos" anteriormente considerados "naturales" para las PYME.

Otro de los elementos relevantes es el referente al acceso al crédito. Mientras los oficiales de crédito del sistema bancario, juzguen como actividades muy riesgosas financiar actividades productivas de las PYME será muy difícil sostener la idea de un progresivo acceso al crédito.

Esta situación plantea los problemas típicos de los círculos viciosos consistentes en: baja rentabilidad-Acceso Restringido al Crédito-Pérdida de Mercados. Estos problemas, en la medida que siguen aumentando su frecuencia de ocurrencia,

repercuten negativamente y terminan por erosionar la capacidad competitiva de estas pequeñas y medianas empresas. El planteamiento de la desarticulación, afectando a unos sectores productivos más que a otros, significa la gradual desaparición de muchas empresas que no alcanzaron a vincularse a otros sectores para capear las crisis o simplemente para crecer sanamente. La pérdida de vigor de estas empresas, en el pasado grandes generadoras de empleo, representa igualmente la relativa concentración en aquellos sectores menos expuestos a la competencia internacional y a las políticas públicas erróneas. (Caso del artesanado y pequeña industria del calzado, la confección textil o la de pequeñas y medianas empresas de restauración de alimentos).

(En este tercer diagrama, puede observarse que los Tratados de Libre Comercio realmente presiden todos estos problemas correlacionados con la lógica de la desarticulación progresiva de la economía de producción y consumo interno)

Un cuarto problema referente a la desarticulación se refiere a la progresiva constitución de una nueva Zona de Vulnerabilidad Social en la medida que se asiste a la transformación de una economía que había estado en proceso de consolidar una lógica de acumulación y; sin embargo, transformándose a una Economía típicamente de subsistencia, tanto en el campo como en la ciudad. Esto, de nuevo, alude al problema mencionado al comienzo sobre déficits de vinculo social y la subsecuente anomia de diversos grupos sociales.

- **Marginamiento de la Economía de Base Popular como una Economía de los más pobres.**

La economía de base popular que vivió sus mejores momentos en la fase de la Industrialización Sustitutiva de Importaciones, comenzó en los noventa a ser una economía marginal cada vez más especializada en producir bienes para las capas sociales de menor poder adquisitivo. Una economía “moderna”, volcada al exterior, tanto en exportaciones como en importaciones, al lado de una economía “atrasada” volcada cada vez a un tipo de consumidores de muy escasos recursos significa producir alimentos y bienes de consumo en general de muy escasa calidad para poder ser adquiribles por las poblaciones más pobres: panes, leches y sus

derivados, grasas y aceites, medicamentos de dudosa efectividad y otra gama de productos de relativo bajo precios para ser adquiribles para los sectores con ingresos muy bajos. Esta pauperización de la economía de producción y consumo interno, con miles de pequeños productores liquidándose entre sí bajo esquemas sin precedentes⁶⁵ de competencia, representa una tendencia real de debilitamiento y desarticulación que expresa bien la conocida metáfora de la serpiente comiéndose así misma.

La creciente informalización de las actividades productivas y comerciales en las principales ciudades del país es, a no dudar, la “traducción” o expresión inmediata de la desestabilización y fragmentación de las unidades productivas volcadas al mercado interno. Así, un entramado de relaciones socio-productivas basadas en economías de subsistencia más que en economías de acumulación estaría haciendo surgir una **economía precaria** forzada a buscar la rápida generación de ingresos, principalmente actividades comerciales, más que a procesos clásicos de agregación de valor.

Además, la afirmación sobre una economía precaria, de los más pobres, conlleva igualmente un problema fundamental como obstáculo a los procesos de construcción de ciudadanía: **la modificación de los precios relativos en perjuicio de los productores de granos básicos: Maíz, Arroz y frijoles** y respecto de otros productos alimentarios más representativos del sector industrial: azúcar, manteca, leche pasteurizada, spaghetti será, como podrá constatarse, un cambio sensible expresando la pérdida de poder adquisitivo de los productores de granos básicos y; simultáneamente, un claro mejoramiento para los productores industriales.

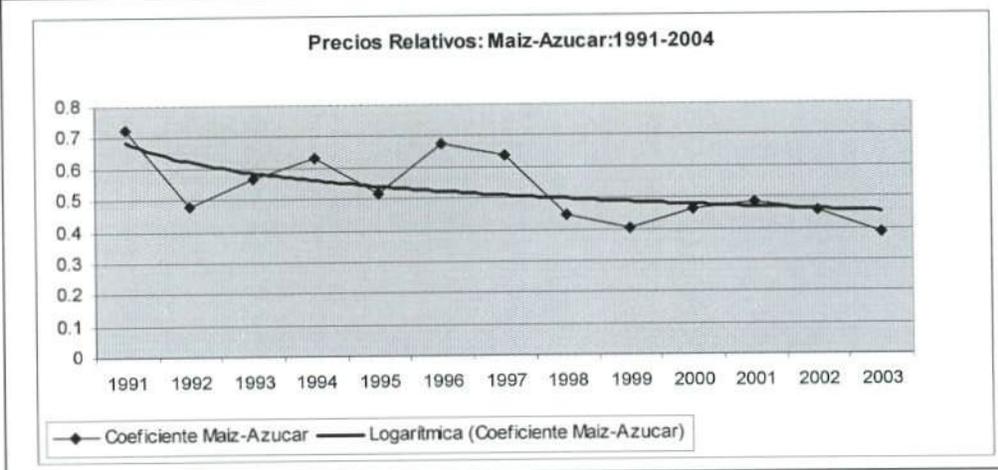
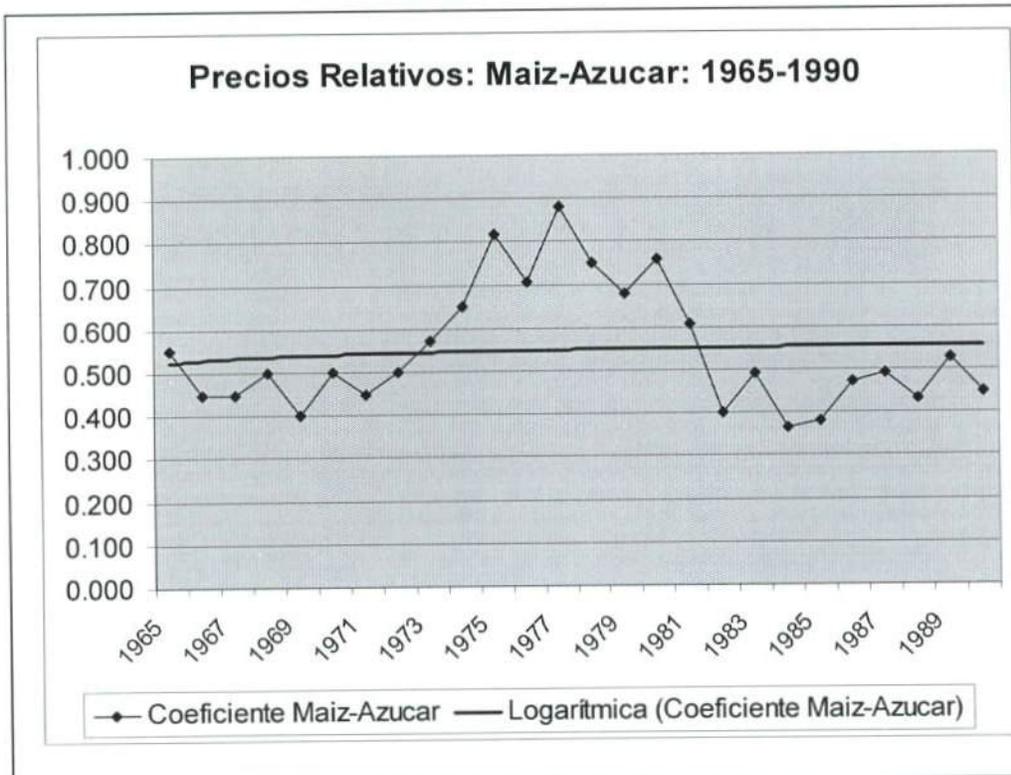
En los gráficos se ha estudiado la tendencia de los precios relativos abarcando el período 1965-1990 y el período 1991-2004 como contraste. Los resultados son

⁶⁵ Panes elaborados con colorantes amarillos para simular la yema del huevo, botes artesanales de “miel virgen” elaborada con miel de caña de azúcar, quesos y mantequillas de origen animal elaborados con grasas vegetales, carnes vacunas que son realmente de caballos y asnos...etc., etc., son algunos ejemplos del progresivo deterioro de la economía de producción y consumo interno ante los nuevos esquemas de competencia feroz por captar ingresos en un mercado de miles de oferentes y miles de compradores con muy escasos ingresos per cápita.

contendientes en el sentido de mostrar el deterioro progresivo en el poder adquisitivo de los productores agrícolas.

a) Caso del Maíz (Respecto de Azúcar, Manteca, Leche y Spaghetti)

En el período mencionado, incluyendo parte de la fase de integración centroamericana, la tendencia en 25 años denota una relativa estabilidad en términos globales. Sin embargo, los mejores años son los correspondientes al período 1974-1981.



El proceso de ajuste estructural de 1990, modificó al parecer la correlación de fuerzas entre ambos productos y en claro perjuicio de los productores de maíz. Esto implica, en términos físicos, que en este período los productores de maíz estarían

| | | | | | |



procesos de real perfeccionamiento de la democracia y; por tanto, puede enfrentar resistencias de diversa índole al presuponer que aquella cuestiona los procesos tradicionales de sistemas políticos en situación de rezago frente a las propias expectativas de los ciudadanos.

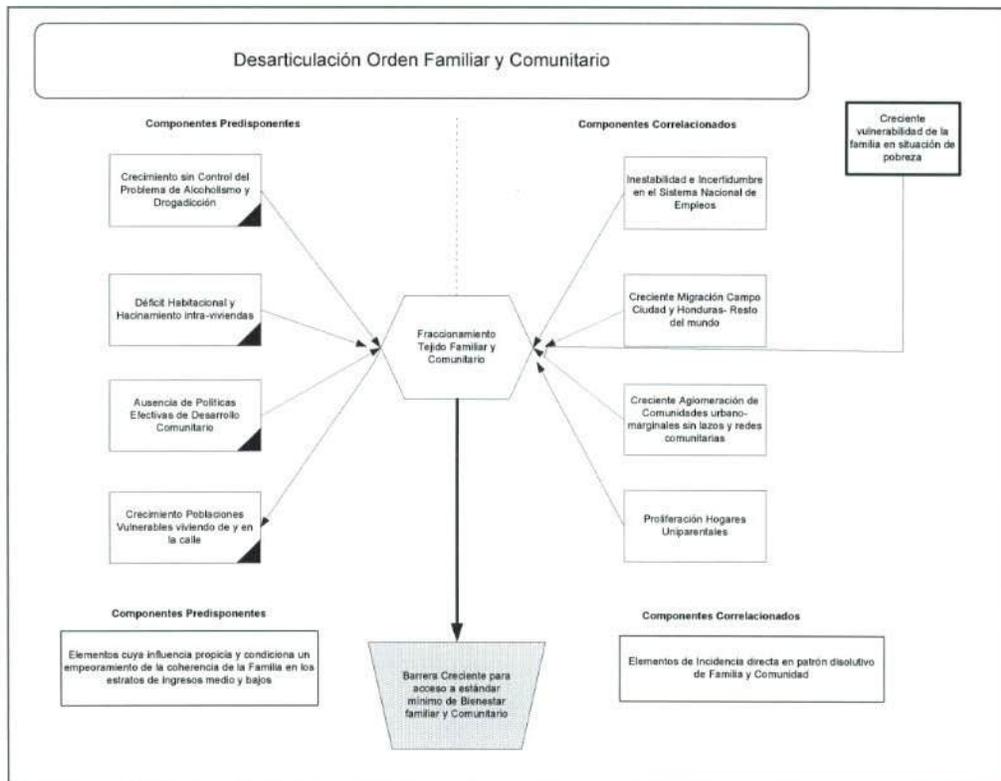
- o Consolidar el sistema político como un sistema cerrado y bajo control hegemónico de elites económicas

Una consolidación de las cúpulas de los partidos tradicionales es; bajo la lógica de exigencias del entorno ciudadano, enfrentar el peligro de que se puedan generar conductas adversas tales como provocar un “cierre” o blindaje de las instituciones políticas ante presiones populares de cambio.

Un último conglomerado de problemas se percibe como una consecuencia lógica de los anteriores paquetes de problemas y esto, a su vez, refiere la existencia de fallas y fraccionamientos al nivel de comunidades y familias.

4.8. Octavo Conglomerado: Desgarramiento del Tejido Comunitario y Familiar

Se asume la existencia de un proceso de descomposición del orden familiar y



Comunitario. Este proceso, tipificado como un proceso de cambio de las dinámicas de constitución de familias y comunidades, se considera ajeno a la voluntad de las personas y más bien vendría siendo inducido por la fuerza de las modificaciones societales aportadas por los nuevos cambios inherentes a los modelos macroeconómicos implementados desde 1990. Los problemas asociados a este conglomerado de problemas son los siguientes:

- Creciente Vulnerabilidad de las Familias en situación de pobreza

Las familias en situación de pobreza están cada vez más afectadas por situaciones internas y del entorno. Familias donde la autoridad principal no procede del padre y la madre sino de una abuela o de una madre adolescente o de un joven miembro de una pandilla, son cada vez más frecuentes y suelen responder a la necesidad de los padres de buscar ingresos lejos de su lugar de domicilio o; también, como resultante de los inestables patrones de convivencia conyugal.

De igual forma el empeoramiento del clima de convivencia inter-familias, se ha venido caracterizando por uso cotidiano de la violencia como forma por excelencia para dirimir conflictos. Son, claramente, la violencia sin control del entorno y la recomposición de la autoridad al interior de la familia, los principales factores de la alta vulnerabilidad de las familias y de las comunidades más pobres.

- Inestabilidad e Incertidumbre en las Fuentes de Empleo

La desregulación y la precarización de las fuentes de empleo inciden, igualmente, en el problema del desgarramiento del tejido familiar y comunitario. La alta movilidad de empleos y la corta duración promedio de los ciclos de empleo, ha aportado más incertidumbre a los hogares pobres. Resultado de esta incertidumbre es la caída de las figuras que ejercen autoridad en la familia: no se puede ejercer fácilmente autoridad si no se aporta ingresos para el sostenimiento del hogar.

- Incremento de los flujos migratorios del campo a las ciudades y a otros países
La migración campo-ciudad y país-resto del mundo casi nunca es emigración de todo el grupo familiar sino de uno o dos miembros del hogar. Esta particular dinámica refuerza la descomposición del grupo familiar y genera, cada año, miles de hogares donde falta uno o más miembros. La familia nuclear se convierte en familia sin núcleo porque el núcleo ha mudado a otros sitios en busca de fuentes estables de empleo e ingresos.

- Creciente aglomeración de comunidades urbano marginales sin lazos ni redes comunitarias.

Las comunidades pobres (barrios y colonias en desarrollo) que van surgiendo en las ciudades con migrantes procedentes de todos los puntos cardinales del país, no pueden constituirse como comunidades con identidad propia: cultural, social y de convivencia humana. Estas no tienen ni llegan a alcanzar identidad propia porque los recién llegados se suman a la comunidad en calidad de desconocidos y sobre los cuales pende la sospecha de si se trata de “buenas” o “malas” gentes. Los patrones de hostilidad, usualmente vigentes, suele permitir la construcción de comunidades sin cohesión comunitaria. La anomia social antes referida se origina en las propias comunidades pobres.

- Proliferación de hogares uniparentales

Este ha sido y es uno de los problemas siempre vigentes, tanto por razones culturales y/o por cultura de pobreza, por el cual se ha propiciado cierto nivel de anarquía en los denominados barrios en desarrollo. La falta de un determinado “orden comunitario” se relaciona estrechamente con la ausencia de un “orden familiar” difícil de establecer y sostener cuando se trata de hogares uniparentales.

Entre los factores influyentes:

- Aumento de casos de alcoholismo y drogadicción

El alcoholismo y drogadicción con drogas fuertes (cocaína, heroína, crack, etc.) se ha introducido en gran parte de familias y comunidades pobres. Este problema, vinculado a otras actividades como la prostitución, explica el frecuente expediente de la violencia de y entre las familias de estas comunidades. Este problema, naturalmente vinculado a la represión policial, genera cárcel para uno o varios de los miembros y aumenta irremisiblemente el umbral de violencia: hacia dentro y hacia fuera e implicando otras familias.

- Déficit habitacional e Incremento del hacinamiento intra e inter-viviendas

El hacinamiento, como factor de pobreza omnipresente en las comunidades pobres, responde al problema agravado de insuficientes soluciones habitacionales para los más pobres. El hacinamiento inter-viviendas, excesiva proximidad entre una y otra vivienda, es frecuentemente caso de hostilidad y conflictos entre las familias.

- Ausencia de Políticas Públicas de Desarrollo Comunitario de barrios y colonias urbano-marginales.

Con la excepción de la Ley Predial, más orientada a entregar títulos de propiedad en las colonias y barrios en desarrollo con viviendas que no reúnen un estándar mínimo de habitabilidad, puede afirmarse que no existen políticas públicas para fortalecer las relaciones comunitarias y familiares. Los gobiernos locales de las principales ciudades tampoco han innovado sus formas tradicionales de gestión entre las comunidades más pobres.

- Crecimiento del Problema de familias muy vulnerables viviendo de y en la calle

Los basureros, rellenos sanitarios, son ahora espacios de centralidad donde viven y trabajan centenares de familias pobres. Los mercados populares de las ciudades son; igualmente, espacios por excelencia para "vivir". Así, cada miembro que ha dejado el núcleo familiar para trasladarse a la calle, a los basureros y a mercados populares, presuponen individuos inermes ante el crecimiento de su propia vulnerabilidad.

4.8.1. Oportunidades al Enfrentar problema de desgarramiento del Tejido Familiar y comunitario.

Los problemas referidos de la familia pobre, institucionalmente tratados por el IHNFA, admiten ser tratados específicamente: no solamente por la huída de niños menores a las calles, por abandono y orfandad, por violencia domestica u otros factores; sino en particular por el problema general de descomposición de la unidad familiar. Hacerlo mediante una política multi-institucional puede facilitar la promoción de valores ciudadanos y de desarrollo humano y; además, afianzar bases familiares y comunitarias imprescindibles en la promoción de una ciudadanía social que exige liberar las familias y las comunidades de la opresión y de las consecuencias disolventes de la violencia. Así, se consideran las siguientes oportunidades:

- Enfrentar problemas “no materiales” de la pobreza y extrema pobreza urbana.

La violencia familiar y otros rasgos subjetivos o “no materiales” de la pobreza, dado su rol estratégico en el clima social de inseguridad que se vive en las ciudades, implica trascender la visión de los pobres como personas necesitadas solamente de agua potable y letrinas y; por tanto, arribar al complejo factor humano de los pobres para intentar nuevos abordajes para la construcción de ciudadanía.

- Enfrentar de manera preventiva los condicionantes de la descomposición familiar: alcoholismo, drogadicción, etc..

Esto representa reconocer la existencia de un conjunto de patologías sociales e individuales en los barrios y colonias en desarrollo; que han estado siendo apenas tratadas en sus manifestaciones terminales. Es decir, enfrentar *in situ* los problemas de la vida cotidiana de los más pobres.

- Aportar humanismo y calidez a la atención de familias en conflicto, víctimas de violencia y en situación de pobreza.

La formulación de programas novedosos de consejería en Desarrollo Humano, superando los tradicionales programas de salud mental, puede ser un ingrediente

valioso para disolver los causales de violencia entre las familias y las comunidades más pobres. Se acepta que la pobreza no es solamente material pero se ha estado haciendo muy poco o nada para identificar e intervenir sobre los fraccionamientos del ser social hondureño en situación de pobreza.

- Coadyuvar en la prevención de la producción familiar de individuos violentos y proclives a la comisión de delitos

Los mareros y los criminales que subvierten la convivencia de los diferentes sectores sociales y comunitarios son producidos por la particular configuración societal y humana de Honduras. Enfrentar la problemática particular de los individuos violentos forzosamente implicará actuar sobre la “arquitectura general” de la sociedad hondureña. Es decir, prevenir el surgimiento masificado de hondureños por ahora solo atraídos por esculpir un “*ser social para el crimen*”. Probablemente las cárceles de Honduras están llenas de individuos en quienes nadie intervino para mostrarles que hay otras opciones de ser social.

4.8.2. Riesgos de omitir tratar este problema

Se identifica, en primer lugar, el riesgo de que todo siga igual y que se siga deteriorando el clima social como efecto automático del desgarramiento interno de las familias más pobres del campo y de las ciudades. Otros riesgos, igualmente importantes, se identifican:

- Identificar el éxito de las políticas sociales por el logro de disminuir la mortalidad materna e infantil y el suministro de agua potable.

Se corre el riesgo de que los tomadores de decisión asuman el problema como un problema coyuntural y que; por tanto, no requiere ser tratado por políticas sociales de Estado. Una vez que los ciudadanos aprendan a repeler y a neutralizar a los delincuentes habrá terminado el problema. El combatir: la muerte con la muerte, difícilmente podrá producir una paz ciudadana duradera.

- Opción social por las soluciones más fáciles: cárcel y ajusticiamiento sumario de los indeseables

El país, sus gobernantes y las corrientes de opinión, ha estado avanzando hacia la “conclusión” de resolver el problema con cárceles especiales de alta seguridad y; también, ha entrado en el debate la temática de la penalización con la muerte a los delincuentes que se sobrepasen de determinados parámetros. Este es un riesgo de consecuencias incalculables.

- Enfrentar los problemas de violencia social con la compra masiva de armas en todos los sectores

La opción “armamentista” está en la agenda de todos los ciudadanos para quienes la vida ha llegado a extremos intolerables. Este es un riesgo grave por implicar pasar de una paz precaria a una paz incierta plagada de armas y dispositivos de seguridad de toda índole.

5. Agenda Nacional de Ciudadanía Social: Esquema General de Aprovechamiento de Oportunidades

Los ocho conglomerados de problemas plantean la posibilidad de reagrupamiento por afinidad de los problemas y por facilidad de enfrentarlos desde determinadas plataformas sociales e institucionales. Así, los conglomerados 1, 2 y 3 (Insuficiente control del entorno, Desconexión Tendencial del modelo y Desarticulación de la base socio-productiva), admiten ser tratados como un solo gran conglomerado de problemas que confrontan la disposición de una *base social, económica y productiva para el ejercicio de una ciudadanía social garante de una progresiva participación equitativa de todas y todos los hondureños*. Los conglomerados 5,4 y 6 (Degradación del clima social, Insatisfacción estructural de Necesidades e Insuficiencia de políticas públicas para enfrentar brechas sociales) como otro gran conglomerado de problemas consistente en la *configuración de un gran espacio de obstáculos o barrera para la difusión ampliada y sostenible del bienestar*. Y otro tercer gran conglomerado de problemas (agregando el problema de agotamiento del sistema político al fraccionamiento del tejido familiar y comunitario)

aludiendo a **los límites a punto de ser alcanzados de la ciudadanía civil y política de la sociedad hondureña.**

La instrumentación de la noción de ciudadanía social es; no obstante la amenaza de los tres grandes conglomerados de problemas, un propósito macro social no solamente factible sino; además, necesario para aportar coherencia global al país y enfrentar los grados crecientes de descomposición social y de inseguridad ciudadana que actualmente abaten a todos los estratos sociales.

La gravedad de los problemas referidos plantea entonces la necesidad de promover un **Gran Pacto Nacional de Convivencia Ciudadana y Derechos Humanos** que en corto tiempo pueda estructurar una *Agenda hondureña de Ciudadanía Social* donde todos los actores (de sociedad civil y política) puedan construir, bajo consenso, un marco de lectura interdisciplinar de los problemas de Honduras, partiendo de los grandes conglomerados de problemas identificados en el presente documento y; además, un cuadro o matriz general de soluciones que pueda estructurar un listado básico de compromisos que atienda o dé respuestas a los riesgos y graves amenazas de no enfrentarlos.

5.1 Ejes Principales de una Agenda de Ciudadanía Social

Concretar un Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos ya cuenta con referentes recientes⁸⁶ que ayudan a ilustrar la relativa facilidad de suscitar consenso social sobre tareas impostergables para garantizar la disposición de bases firmes de convivencia social armónica. El Gran Pacto referido, instrumentalizado a través de una Agenda de Ciudadanía Social, deberá explicitar tres ejes principales en términos de garantías y compromisos de los actores e instancias sociales y políticas relevantes:

5.1.1 Garantía de Inclusión social (Propuesta de Ciudadanía Emancipada)

Un Pacto Nacional que establezca una Agenda de Ciudadanía Social y donde los diversos actores (partidos políticos, empresariado, gobierno, confederaciones de trabajadores, etc..) se comprometen a enfrentar el problema de exclusión social del modelo económico y social

⁸⁶ Estos referentes datan del año 2001: El Manifiesto de los Partidos Políticos al Pueblo Hondureño (4 de septiembre) y el Acuerdo Nacional de Transformación para el Desarrollo Humano en el Siglo XXI (18 de septiembre) representan ciertamente niveles de madurez de la sociedad política y social para enfrentar las nuevas realidades económicas, sociales y políticas del país.

en trance de implantación, mediante políticas, programas y proyectos que procuren siempre el objetivo de inclusión social. Es decir, acordar el objetivo de procurar la atención de todos los grupos sociales, actualmente excluidos o por excluir bajo los escenarios de aperturismo comercial del modelo vigente, y haciendo factible el acercamiento de estos grupos sociales a un umbral aceptable de acceso al bienestar.

Este primer eje de una Agenda de Ciudadanía Social corresponde al Primer Gran conglomerado de problemas consistente en asumir la existencia de una: *base social, económica y productiva obstaculizando el ejercicio de una ciudadanía social capaz de garantizar una progresiva participación equitativa de todas y todos los hondureños.*

Como segundo eje se considera la necesidad impostergable de atacar las estructuras de la desigualdad social imperantes.

5.1.2 Garantía de Avanzar en la Corrección de las desigualdades

La sociedad hondureña ha sido transformado, principalmente a partir de 1990, como una sociedad generadora de fuertes desigualdades sociales (conglomerados 4, 5 y 6) que en la práctica equivalen a dejar que la lógica del mercado estructurara *un gran espacio de obstáculos o barreras para la difusión ampliada y sostenible del bienestar.* Desigualdades en materia de: salud, educación, acceso a viviendas dignas, etc., cuya principal catalizador habría sido la ausencia de políticas públicas para contener el ensanchamiento de las brechas sociales y; al mismo tiempo, corregir aquellas desigualdades como las tributarias que estarían contribuyendo a profundizar otras brechas sociales. Este eje, destinado a proveer nuevos hitos a la ERP en tanto estrategia de largo plazo, supone remover todas o la mayor parte de las barreras que se han erigido para que los sectores sociales mayoritarios accedan también al bienestar sin necesidad de que los gobiernos apelen a esquemas tradicionales y clientelares de ciudadanía asistida.

El tercer eje se orienta a enfrentar no solo la “pobreza histórica” y la “nueva pobreza”⁸⁷, sino además dar° respuesta a la progresiva deslegitimación del régimen político y al

⁸⁷ La nueva pobreza alude a los sectores sociales en proceso de empobrecimiento y que no son sujetos de las políticas sociales puesto que estas han restringido su ámbito de acción, principalmente a través del expediente de la focalización y que; bajo su lógica, pareciera ignorar el fenómeno de empobrecimiento como un problema que no solo abarca los denominados sectores sociales medios.

consecuente desgarramiento de las bases sociales de cohesión de la familia y de los conglomerados comunitarios.

5.1.3 Garantía de Contener la Pobreza y el Empobrecimiento

A la pobreza material, tradicionalmente enmarcada en la categoría analítica de pobreza estructural o de índole histórica por el hecho de implicar cambios radicales en materia de: ingresos, educación, salud, empleo, hábitat, etc., resulta necesario complementarle un abordaje que incluya : valores, actitudes, comportamientos y respuestas contra dolencias psico-sociales cada vez más frecuentes(violencia, angustia, ansiedad, etc.) que refieren la existencia real de un “malestar familiar e individual” circunscrito bajo un marco de condiciones materiales condicionantes: hacinamiento, no disponibilidad de agua y redes sanitarias adecuadas y otros elementos que precisamente definen la pobreza material. Así, bajo la lógica particular de una Agenda de ciudadanía social, se asume como una necesidad nacional el atender las manifestaciones materiales y no materiales de la pobreza. Hacer de este esquema de atención una forma coherente y sostenible de contener las manifestaciones de la pobreza, permitirá prevenir un deterioro mayor de la racionalidad de vida vigente en los hogares urbanos y rurales en situación de pobreza.

De igual, la contención del fenómeno del empobrecimiento de capas sociales próximas al umbral de pobreza y extrema pobreza hace parte medular de una agenda de ciudadanía social que busca involucrar a la sociedad política como instancia por excelencia para “responder” a la masificación del “malestar social” entre capas sociales generalmente no abordadas por los partidos políticos. (Los esquemas clientelares se afianzan mejor cuando los electores son acostumbrados a recibir obsequios y; por tanto, a estar dispuestos a “tranzar” el derecho al sufragio a cambio de algo tangible pero que poco o nada resuelve respecto de su situación de pobreza).

Esto, no fácilmente comprensible por constatar un progreso innegable en el avance del régimen democrático; particularmente por las recientes reformas electorales, alude sin embargo al tipo de ciudadanos que han sido literalmente “esculpidos” por la cultura política tradicional. Se trata; por tanto, de visualizar el desafío de expandir la base real de atributos de ciudadanía política para construir simultáneamente viabilidad a la ciudadanía civil, y social.

Los tres ejes enunciados, no implicaran dejar de tratar la diversidad de problemas descritos sino solamente englobarlo dentro de un marco institucional apropiado.

5.2 Marco Institucional de Implementación

La implementación, primero de un Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos y enseguida de una Agenda de Ciudadanía Social construida por todos los actores, precisa de un marco institucional amplio con los siguientes tipos de participantes:

- Entidad Auspiciante: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD
Liderando el conjunto diverso de instituciones de cooperación internacional y de organismos de financiamiento internacional (Banco Mundial, F.M.I. BID, BCIE)
- Entidad Proponente: Sociedad Política y Civil

Un conglomerado de Instituciones nacionales tales como: los partidos políticos, Congreso Nacional, nivel ejecutivo del gobierno (Secretarías de Estado e Instituciones públicas de servicios) más todo el conjunto diverso de organizaciones de la sociedad civil incluyendo: Iglesias, sindicatos, patronatos, etc., serían el conglomerado institucional proponente del Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos.

La implementación subsecuente de una Agenda de Ciudadanía Social como instrumento preferencial de conducción del Gran Pacto, precisa de una cúpula conformada por entidades ya existentes tales como:

- FONAC
- Consejo Consultivo de la ERP
- Organizaciones Cúpula de la Sociedad Civil,

las cuales, bajo la conducción de la entidad auspiciante (PNUD) darían surgimiento a una entidad técnica de seguimiento y coordinación, específicamente encargada de estructurar una Agenda de Ciudadanía Social en base al objetivo de socializar y dar respuesta a los problemas ya identificados.(y otros más que resulten identificados y priorizados)

5.3 Momentos de la Participación Social: Sociedad Civil y Sociedad Política

Se identifican dos grandes momentos: el de la firma de un Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos y el de la Ratificación de Compromisos Operativos mediante aprobación, en corto plazo, de una Agenda de Ciudadanía social en los primeros meses del año 2006. En ambos casos se considera de índole estratégico que las mismas instituciones de la sociedad política y civil, firmantes del Gran Pacto, sean las que ratifiquen los términos y plazos de la Agenda de Ciudadanía Social.

5.4 Socialización de los Principales Problemas y Oportunidades

La socialización de los principales problemas sería uno de los componentes básicos del proceso previo conducente a la firma del Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos. La promoción de formas novedosas de apertura social e institucional para un pacto de la trascendencia del Gran Pacto en ciernes, supone un esfuerzo intenso de socialización de: problemas, riesgos y oportunidades, abarcando todo el espectro de organizaciones y entidades de la sociedad civil y política.

5.5 Socialización de los Riesgos por Sectores Combinados

La socialización de los riesgos, involucrando todo el espectro institucional, plantea segmentar el cuadro de actores estratégicos más allá del enfoque tradicional de sectores y; además, tratando de construir viabilidad a sectores heterogéneos. (se plantea, como ejemplo ilustrador, socializar los riesgos con candidatos a cargos de elección popular junto con sectores sociales populares algunos meses antes del ejercicio electoral del 2005).

5.5.1 Amenaza Seria en la Capacidad de Producción y Acumulación de los más

Pobres

Así, para el caso, socializar los riesgos a las cúpulas empresariales del país de no atender el problema grave de la pérdida de capacidades productivas de los más pobres y; consecuentemente, de las posibilidades reales de acumulación de los grupos sociales del campo y ciudad en situación de extrema pobreza, puede generar viabilidad a procesos esenciales de actualización de los modelos de dotación de capacidades productivas actualmente liderados por estas mismas cúpulas empresariales.

De igual forma, la situación del sistema tributario hondureño, afectando a los grupos sociales más pobres, es asimismo un buen ejemplo del tipo de riesgos que deben presentarse y ventilarse entre cúpulas empresariales y entre los mismos partidos políticos. *

5.5.2 Instalación de un Modelo Predatorio en el Plano Ambiental y Social

De igual forma, la socialización de los grandes riesgos globales de un modelo de explotación económica caracterizado como predatorio o enemigo del ambiente, precisa ser socializado y consensuado de manera prioritaria entre sectores gubernamentales, empresariales y populares, en momentos que las crisis de aprovisionamiento de agua, para el caso, permiten una mayor sensibilización para acordar cambios radicales en la gestión social del ambiente.

5.5.3 Amenaza de Abierta Deslegitimación del Régimen Político

Otro de los temas claves en la socialización de los riesgos es el referente a la acumulación de señales de agotamiento y deslegitimación del régimen político en cuanto los vigentes esquemas clientelares no den respuesta al agravamiento sin precedentes de la inseguridad ciudadana o del empobrecimiento generalizado y el problema de desatención de las capas sociales medias.

5.5.4 Amenaza de Ruptura Irreversible del Orden social, comunitario y Familiar

Por último, la socialización del riesgo de ruptura irreversible de los tejidos familiares y comunitarios puede inducir a grandes cambios a nivel de las políticas sociales y; por ello, precisen ser presentadas entre las instituciones gubernamentales encargadas de ejecutar las políticas dirigidas a mantener la cohesión social y convivencia ciudadana armónica.

5.6 Socialización de Obstáculos

La actividad de identificación y socialización de obstáculos de diferente índole (Leyes, proyectos, compromisos internacionales como los existentes en los memorandos con el FMI, etc..) es una actividad más propiamente técnica –elaboración de una matriz de obstáculos para una Agenda de Ciudadanía Social- que, en lo concerniente a socialización,

no deberá excluir ningún sector social o político. Es decir, identificación y plena socialización de obstáculos para los fines de estructurar hitos propios de sub-agendas de ciudadanía civil y política.

5.7 Agenda de Ciudadanía Civil

En una sub-agenda de Ciudadanía civil, centrada sobre el cuestionamiento de la vigencia real de unas libertades individuales confrontadas con un sistema democrático nominal, podrían precisarse los grandes obstáculos que deberán ser removidos para garantizar el progreso social centrado sobre un ciudadano satisfecho y dispuesto a apoyar el sistema político de gobierno.

5.8 Agenda de Ciudadanía Política

En una sub-agenda de ciudadanía política centrada sobre los mecanismos para garantizar la participación sostenible de los ciudadanos en el ejercicio del poder, se buscaría facilitar también la identificación de obstáculos a partir del confrontamiento entre los nuevos marcos político-electorales vigentes y los propios procesos de modernización y adaptación de las estructuras políticas.

6. Derechos Humanos, Libertad y Democracia

En el marco del Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos humanos, deberán quedar consignadas las bases imprescindibles de una “nueva arquitectura” de la sociedad hondureña asentada sobre los pilares de: Derechos Humanos, Libertad y Democracia. Redactados, estos pilares, en términos de un nuevo “Contrato Social” que hará posible la reversión progresiva de las tendencias de una “sociedad realmente existente” más bien caracterizada por violar las libertades más elementales del ser humano hondureño. Es decir, se precisa de nuevas bases de convivencia ciudadana que no conculquen las libertades humanas básicas e inherentes a todos los procesos democráticos.

6.1 Derecho a la Vida y a la Libertad bajo Pacto Nacional de Ciudadanía Social

Así, redefinir el nuevo alcance de las libertades humanas significa no acotar el derecho a la vida y a la libertad de participar en la sociedad y en la apertura progresiva de nuevos espacios en la vida económica, política y social del país.

6.2 Garantías de: Libertad, propiedad y condiciones económicas mínimas para una vida digna.

Otro de los atributos inherentes al Gran Pacto Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos refieren la necesidad de estructurar un sistema de garantías ordenadas en base a identificar atributos básicos de: libertad, propiedad y condiciones económicas, sociales y culturales necesarias para el disfrute de una vida digna.

6.3 Garantías de Progresividad de Derechos Humanos en Base a Ciudadanía Social

Se considera, en aras de dotar de realismo al Gran Pacto Nacional, acordar garantías o cláusulas de progresividad en la inmediata y mediata concreción de ciertas metas y objetivos porque no siempre será posible remover de súbito obstáculos que se han erigido a lo largo de los años.

6.4 Crecimiento, Producción y consumo bajo un modelo de Inclusión Social: Claves de un Modelo de Desarrollo Humano y Ciudadanía social en Honduras.

Por último, es vital re-expresar las nociones de: Crecimiento, Producción y Consumo como pilares fundamentales de un modelo nacional generador de inclusión social y como alternativa al proceso vigente de exclusión social del modelo económico vigente. Ninguna propuesta de desarrollo humano y ciudadanía social puede evadir el tratamiento de los requerimientos básicos de inclusividad social y asentados sobre funciones estratégicas en los procesos de producción y reproducción de la vida. Estos requerimientos deben ser objeto de tratamiento explícito en el Gran Pacto y particularmente en la Agenda de ciudadanía como instrumento preferencial de elección para asegurar el cumplimiento de los principios declarativos acordados en el Gran Pacto de Ciudadanía y derechos humanos.

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA					
	Nombre del Autor	año	Titulo	Lugar	Editorial
1	Alcides Hernandez	2004	Problemas que Dificultan el Crecimiento y Desarrollo Humano: El caso de Honduras	Tegucigalpa	mimeo
2	Argueta Mario	1988	Tiburcio Carias: Anatomía de una Epoca: 1923-1948	Tegucigalpa	Editorial Guaymuras
3	Argueta Mario	1978	Marco Aurelio Soto y la Reforma Liberal de 1876	Tegucigalpa	Editorial Guaymuras
4	Berkeley George	2002	Principios del Conocimiento Humano	Barcelona	Editorial Folio
5	Bordieu Pierre	2003	Capital Cultural, Escuela y Espacio Social	Buenos Aires	Siglo XXI
6	Bordieu Pierre y Passeron J.C.	2003	Los Herederos: Los Estudiantes y la Cultura	Buenos Aires	Siglo XXI
7	Bulmer Thomas, Victor	1989	La Economía Política de Centro América desde 1920	San José C.R.	EDUCA

8	Bustelo Eduardo, Minujin Alberto	2004	La Política Social Esquiva	Buenos Aires	Revista de Ciencias Sociales No. 6
9	Caillé Alain	1997	Treinta Tesis para una Nueva Izquierda	Paris	Revue du Mauss
10	Castellanos Julieta	2004	Gobernabilidad Democrática y Sistema Político	Tegucigalpa	mimeo
11	Chinchilla Marcos	2003	Medio Ambiente y Construcción de Ciudadanía	San José C.R.	XVII Seminario Latinoamericano de Escuelas de Trabajo Social. (www.ts.ucr.ac.cr)
12	Clastres Pierre	2004	Arqueología de la Violencia: la guerra en las Sociedades Primitivas	Caracas	Fondo de Cultura Económica
13	Conferencia Episcopal (CELAM)	1985	Fe Cristiana y Compromiso Social	San José C.R.	Imprenta Nacional C.R.
14	Cuesta José, Sanchez Castillo M	2003	Crecimiento Exportador, Distribución y Pobreza en Honduras: Un análisis Contrafactual	Tegucigalpa	mimeo
15	Dombois Rainer, Pries Ludger	2000	Relaciones Laborales entre Mercado y Estado	Caracas	Nueva Sociedad
16	Durkein Emile	2003	Las Reglas del Método Sociológico	Buenos Aires	Editorial Gorla
17	Euraque A. Dario	1996	Estado, Poder, Nacionalidad y Raza en la Historia de Honduras	Tegucigalpa	Ediciones Subirana
18	Fitoussi Jean Paul	2004	La Democracia y el Mercado	Madrid	Paidos
19	Fitoussi Jean Paul, Rosanvallon P.	2003	La Nueva Era de las Desigualdades	Buenos Aires	Ediciones Manantial
20	Fromm Erich	1992	Lo Inconsciente Social	Buenos Aires	Paidos
21	Fromm Erich	2003	La Atracción de la Vida	Buenos Aires	Paidos
22	Fromm Erich	1998	El Humanismo como Utopia Real	Buenos Aires	Paidos
23	Flaschland Cecilia	2003	Pierre Bordieu y el Capital Simbolico	Madrid	Campo de Ideas Ed.
24	Giddens Anthony, Turner J. et Al	1995	La Teoría Social Hoy	Madrid	Alianza Universidad
25	Honduras, Leyes, Decretos, Etc.	2002	Constitución de la República de Honduras	Tegucigalpa	Editorial Guaymuras
26	Instituto Nacional de Estadística	2004	Anuario Estadístico 2003	Tegucigalpa	INE
27	Krmpotic Claudia Sandra	1999	El Concepto de Necesidad y Políticas de Bienestar	Buenos Aires	Espacio Editorial

28	Laure Joseph	1994	Honduras: Lento Deterioro del Poder de Compra de los Salarios Mínimos	Guatemala	INCAP
29	Lecaros Zavala Carlos	2003	Justicia Distributiva y Desarrollo Humano: Una Mirada desde los Pobres	Cataluña	www.revistafuturos.info
30	Macleod Murdo	1990	Historia Socio-Económica de la América Central Española: 1520-1720	Guatemala	Editorial Piedra Santa
31	Max-Neef Manfred	2002	El Desarrollo a la Medida Humana	Santiago de Chile	Desarrollo y Cooperación No.2
32	Max-Neef Manfred	2000	Historia, economía y algunas Invisibilidades	Santiago de Chile	www.eumed.net
33	Minogue Kenneth	2000	Una Brevisima Introducción a la Política	México, D.F.	OCEANO
34	Minujin, Alberto y varios	1996	Desigualdad y Exclusión	Buenos Aires	UNICEF LOSADA
35	Montaner Carlos Alberto	2001	Las Raíces Torcidas de América Latina	Barcelona	Plaza y Janes
36	Nun José	2001	Democracia: ¿Gobierno del Pueblo o gobierno de los Políticos?	Buenos Aires	Fondo de Cultura Económica *
37	Peyrou Florencia	2002	Perspectivas Historiograficas en Torno a la Ciudadanía	Madrid	www.uam.es
38	PNUD	2003	Informe sobre Desarrollo Humano Honduras 2003	San José C.R.	Editorama
39	Posas Mario	1981	Luchas del Movimiento Obrero	San José C.R.	EDUCA
40	Posas Mario	2004	Aspectos Sociales del Desarrollo Humano en Honduras	Tegucigalpa	Mimeo
41	Poulantzas, Touraine y varios	1973	Las Clases Sociales en América Latina	Mexico, D.F.	Siglo XXI
42	PRODAL Honduras	2004	El Debate Sigue Abierto	Tegucigalpa	Papelería e Imprenta Honduras
43	Salomón Leticia	1998	El Buen Gobierno: El Caso de Honduras	Tegucigalpa	CEDOH
44	Salomón Leticia	1997	Democratización y Sociedad Civil en Honduras	Tegucigalpa	CEDOH
45	Salomón Leticia, Orellana y varios	2004	Democracia, Legislación Electoral y Sistema Político en Honduras	Tegucigalpa	CEDOH
46	Samaja Juan	2004	Epistemología de la Salud	Buenos Aires	Lugar Editorial
47	Sarmiento Julio	2003	Exclusión Social y Ciudadanía Política	Buenos Aires	mimeo
48	Sartori Giovanni	2003	¿Qué es la Democracia?	Buenos Aires	Taurus

49	Sen Amartya	2001	Desarrollo y Libertad	Buenos Aires	Siglo XXI
50	Stiglitz E. Joseph	2003	Los Felices 90: La Semilla de la Destrucción	Buenos Aires	Taurus
51	Tocqueville Alexis de	2003	Democracia y Pobreza	Madrid	Editorial Trotta
52	Urdanivia, Federico Novelo	2002	Hacia la Evaluación del TLC	México, D.F.	Grupo Editorial Miguel Angel Porrúa
53	Wodom Quentin, Yitzhaki Shlomo	2002	Desigualdad y Bienestar Social	México, D.F.	Banco Mundial